



ALIMENTANDO EL PROBLEMA

LA PELIGROSA INTENSIFICACIÓN
DE LA GANADERÍA EN EUROPA

Índice

Resumen ejecutivo

1. El problema de la ganadería industrial
2. Tendencia en las explotaciones de porcino, aves de corral y lácteas
 - a) Tendencias sectoriales en la producción en grandes explotaciones
 - Porcino
 - Aves de corral
 - Leche y productos lácteos
3. Apoyo financiero de la UE al sector ganadero: opciones políticas actuales y futuras
 - a) Metodología
 - b) Resultados de la investigación
 - c) Pagos de la PAC vinculados al sector ganadero
 - d) Cálculo del total de los pagos directos de la PAC vinculados al sector ganadero
4. ¿Cómo afectaría la actual propuesta de la PAC a la agricultura europea?
5. Conclusión - ¿Qué se puede hacer?

Resumen ejecutivo

La producción industrial y el consumo excesivo de carne y productos lácteos tienen graves impactos en nuestro clima, nuestro medio ambiente y nuestra salud. Un conjunto cada vez mayor de evidencia científica hace que la necesidad de reducir nuestra producción y consumo de productos animales sea más clara y urgente que nunca.

Los hábitos de consumo y los niveles de producción en Europa han superado ampliamente los límites de salud, medioambientales y climáticos que la ciencia ha definido. En la Unión Europea, el consumo medio per cápita de carne es el doble del promedio mundial.

Ante la evidencia científica sobre el impacto de la ganadería industrial y del elevado consumo de productos animales, Greenpeace encargó una evaluación de cómo se utilizan actualmente los fondos públicos entregados a través de la Política Agrícola Común (PAC) de la UE. El informe analiza las tendencias en el sector ganadero europeo y recopila información sobre el uso de las tierras agrícolas en Europa.

La investigación muestra que la principal tendencia en el sector ganadero europeo es una concentración cada vez mayor de la producción de carne y productos lácteos en menos y mayores granjas. Los datos muestran que más del 71% de todas las tierras agrícolas de la UE (tierras utilizadas para cultivos - tierras cultivadas - así como pastizales para pastoreo o producción de forraje) se dedican a la alimentación del ganado. Al excluir los pastos, y solo teniendo en cuenta la tierra utilizada para cultivos, vemos que más del 63% de la tierra cultivable se utiliza para producir alimentos para animales en lugar de alimentos para las personas.

Teniendo en cuenta los pagos de la PAC basados en el tamaño de las explotaciones, así como los pagos que apoyan directamente la producción de ganado, entre 28.500 millones de euros y 32.600 millones de euros se destinan a explotaciones ganaderas o granjas que producen alimentos para el ganado, entre el 18% y el 20% del presupuesto anual total de la UE.

Este informe concluye que la PAC debe responder a los impactos masivos que la ganadería industrial tiene sobre el medio ambiente, el clima y la salud pública, y para revertir la tendencia actual de intensificación agrícola que ayudó a crear.

1. El problema de la ganadería industrial

Un nuevo informe de algunos de los principales científicos y expertos en salud del mundo¹ publicado en *The Lancet* en enero de 2019, destaca la disonancia entre la forma en que comemos actualmente y los sistemas alimentarios saludables y sostenibles que necesitamos para proteger el medio ambiente, el clima y la salud pública. El informe estima que el necesario cambio en la dieta "requiere una reducción drástica del consumo de alimentos poco saludables, como la carne roja, en al menos un 50% con variaciones en el cambio requerido según la región" y, al mismo tiempo, "se necesita un aumento general de más del 100% del consumo de legumbres, frutos secos, frutas y verduras."²

El informe publicado en *The Lancet* es solo el más reciente en la creciente evidencia científica de los importantes impactos en la salud, el medio ambiente y el clima de la ganadería. Las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes de la ganadería fueron un 12-17% del total de las emisiones de la UE en 2013.³ De estos, el 27% era metano y el 23% era óxido nitroso.⁴ **Estudios recientes muestran que reducir a la mitad el consumo de carne, lácteos y huevos podría reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del sector agrícola en la UE en un 25-40%.**⁵ A nivel mundial, ir un paso más allá y adoptar una dieta vegetariana o vegana reduciría estas emisiones en un 63% y 70%, respectivamente.⁶ Esto se ve reflejado en el Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático de la ONU, que concluyó que "el potencial para reducir las emisiones de [gases de efecto invernadero] mediante cambios en el consumo fue sustancialmente mayor que el de las medidas técnicas de mitigación [como la mejora de la gestión de las tierras de cultivo o de la ganadería]"⁷.

La ganadería industrial también contribuye en gran medida a la contaminación del agua y del aire, ya que más del 80% de las emisiones de amoníaco agrícola de la UE al aire y las emisiones de nitrógeno al agua están relacionadas con el ganado.⁸ Según la evaluación europea del nitrógeno,⁹ la contaminación por nitrógeno le cuesta a la UE hasta 320 mil millones de euros al año. La contaminación por nitrógeno potencialmente expone a aproximadamente 18 millones de personas a agua potable con concentraciones de

¹ Willet et al. 2019. Food in the Anthropocene: the EAT-Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems. *The Lancet* Commissions, 393(10170):447-492.

² Ibid.

³ Bellarby J. et al. 2013. Livestock greenhouse gas emissions and mitigation potential in Europe. *Global Change Biology*, 19(1):3-18

⁴ Ibid.

⁵ Westhoek H. et al. 2014. Food choices, health and environment: Effects of cutting Europe's meat and dairy intake. *Global Environmental Change*, 26:196-205.

⁶ Marco Springmann, H. Charles J. Godfray, Mike Rayner, and Peter Scarborough. 2016. Analysis and valuation of the health and climate change cobenefits of dietary change. *Proceedings of the National Academy of Sciences* 113(15) 4146-4151.

⁷ IPCC. 2014. *Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change*. Working Group III Contribution to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press. New York. pag. 840 Disponible en: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/ipcc_wg3_ar5_chapter11.pdf.

⁸ Westhoek, H. et al. 2015 *Nitrogen on the Table: The influence of food choices on nitrogen emissions and the European environment – European Nitrogen Assessment Special Report on Nitrogen and Food*. Centre for Ecology & Hydrology. www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/Nitrogen_on_the_Table_Report_WEB.pdf

⁹ Sutton, MA et. al. 2011. *The European nitrogen assessment: sources, effects, and policy perspectives*. Cambridge University Press. Disponible en: www.cambridge.org/9781107006126

nitratos por encima de los niveles recomendados.¹⁰ Las macrogranjas también contribuyen a la contaminación del aire, que las autoridades consideran el mayor riesgo ambiental para la salud en Europa,¹¹ causando más de 400.000 muertes prematuras al año.¹² La producción ganadera representa la mayor parte de los contaminantes del aire generados por el sector agrícola, específicamente el amoníaco, partículas y compuestos orgánicos volátiles no metánicos.¹³

La creciente producción y el consumo de alimentos de origen animal también está detrás de una latente crisis mundial de salud. El alto consumo de carne roja se ha relacionado con el cáncer,¹⁴ enfermedades del corazón,¹⁵ obesidad y la diabetes.¹⁶ La ganadería industrial está fuertemente asociada con la resistencia a los antimicrobianos (resistencia a los antibióticos), que la Organización Mundial de la Salud clasificó recientemente como una "emergencia mundial de salud".¹⁷ El informe conjunto del Centro Europeo para la Prevención y el Control de Enfermedades, la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y la Agencia Europea de Medicamentos, publicado en 2017, mostró que **en 2014 el uso de antibióticos en animales en la UE-28 fue más del doble del uso en medicina humana.**¹⁸ En la UE, 33.000 personas mueren cada año debido a infecciones causadas por bacterias resistentes,¹⁹ que se traduce en 1,5 mil millones euros anuales de gastos sanitarios

¹⁰ Grizzetti et al. 2011. Nitrogen as a threat to European water quality. In Sutton et al. 2011. The European Nitrogen assessment. Cambridge University Press. pg. 386. Disponible en: http://centaur.reading.ac.uk/20869/1/28387ENA_c17.pdf

¹¹ EEA. 2017. Air Quality in Europe - 2017 report. Report No 13/2017.pg.12 Disponible en: <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2017>

¹² European Court of Auditors. 2018. Special report: Air pollution: Our health still inefficiently protected. pg. 6. Disponible en: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_23/SR_AIR_QUALITY_EN.pdf, p.6

¹³ EEA. 2017. Air Quality in Europe - 2017 report. Report No 13/2017.pg. 24-25 Disponible en: <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2017>

¹⁴ Boada, LD, et al. 2016. The impact of red and processed meat consumption on cancer and other health outcomes: epidemiological evidences. Food and Chemical Toxicology, 92: 236-244.

Lippi, G., et al. 2016. Meat consumption and cancer risk: a critical review of published meta-analyses. Critical Reviews in Oncology/Hematology, 97: 1-14.

Wang, X., et al. 2016. Red and processed meat consumption and mortality: dose-response meta-analysis of prospective cohort studies. Public Health Nutrition, 19: 893-905.

Bouvard, V., et al. 2015. International Agency for Research on Cancer Monograph Working Group. Carcinogenicity of consumption of red and processed meat. Lancet Oncology, 16: 1599-1600.

IARC. 2015. [IARC Monographs evaluate consumption of red meat and processed meat. International Agency for Research on Cancer. Press release No. 240.](#) World Health Organization.

¹⁵ Wang, D., et al. 2017. Red meat intake is positively associated with non-fatal acute myocardial infarction in the Costa Rica Heart Study. British Journal of Nutrition, 118 :303-311.

Würtz, AML et al. 2016. Substitution of meat and fish with vegetables or potatoes and risk of myocardial infarction. British Journal of Nutrition, 116: 1602-1610.

¹⁶ Tilman, D., & Clark, M. 2014. Global diets link environmental sustainability and human health. Nature, 515: 518-522.

Rouhani, M., et al. 2014. Is there a relationship between red or processed meat intake and obesity? A systematic review and meta-analysis of observational studies. Obesity Reviews, 15: 740-748.

Pan, A., et al. 2011. Red meat consumption and risk of type 2 diabetes: 3 cohorts of US adults and an updated meta-analysis. American Journal of Clinical Nutrition, 94: 1088-1096.

¹⁷ World Health Organization, <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2017/running-out-antibiotics/en/>

¹⁸ ECDC, EFSA, EMA, 2017. ECDC/EFSA/EMA second joint report on the integrated analysis of the consumption of antimicrobial agents and occurrence of antimicrobial resistance in bacteria from humans and food-producing animals <https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.2903/j.efsa.2017.4872>

¹⁹ European Centre for Disease Prevention and Control. 33000 people die every year due to infections with antibiotic-resistant bacteria. 6 Nov 2018. Disponible en:

<https://ecdc.europa.eu/en/news-events/33000-people-die-every-year-due-infections-antibiotic-resistant-bacteria>

adicionales y de pérdidas de productividad.²⁰ Además, se ha demostrado que las explotaciones ganaderas intensivas, con sus altas densidades de animales confinados, aumentan la transmisión de enfermedades de los animales a los humanos.^{21 22}

2. Tendencia en las explotaciones de porcino, aves de corral y lácteos

Junto con la dinámica del mercado internacional y las políticas comerciales favorables, la Política Agrícola Común de la UE, a través de sus subsidios e intervenciones de mercado, ejerce una considerable influencia sobre el desarrollo del sector agrícola de la UE y en particular del sector ganadero. Esta es la razón por la que mirar cuidadosamente los datos oficiales de la UE, recogidos a lo largo de los años, es crucial no sólo para obtener una imagen precisa de la situación en el sector de la agricultura, pero también para indicar la tendencia que están estableciendo las políticas actuales de la UE e investigar si se necesita una reforma.

Europa está perdiendo sus explotaciones agrícolas. Entre 2005 y 2013, 3,7 millones de explotaciones han desaparecido, lo que representa una caída de 26% (de 14,4 a 10,7 millones).²³ La pérdida proporcional de las explotaciones ganaderas fue aún más pronunciada, cayendo un 32%, de 9 a 6,1 millones, en el mismo período.²⁴

Mientras que el número de explotaciones ganaderas está disminuyendo, su tamaño sigue la tendencia opuesta. Los datos oficiales recopilados por Eurostat muestran que el ganado está cada vez más siendo criado en granjas muy grandes, lo que es preocupante.²⁵ El número total de unidades de ganado²⁶ criado en granjas muy grandes aumentó en casi 10

²⁰ EC. (nd) European Commission factsheet on AMR in the EU. Disponible en:

http://ec.europa.eu/health/amr/sites/amr/files/amr_factsheet_en.pdf

²¹ Jones, BA et al., 2013. Zoonosis emergence linked to agricultural intensification and environmental change. Proceedings of the National Academy of Sciences, 110 (21): 8399-8404.

²² Graham JP, et al. 2008. The animal-human interface and infectious disease in industrial food animal production: Rethinking biosecurity and biocontainment. Public Health Rep, 123(3):282-299.

²³ Eurostat. Agri-environmental indicator – Livestock Patterns, data from March 2017. Disponible en: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Agri-environmental_indicator_-_livestock_patterns

²⁴ Ibid.

²⁵ Una de las formas en que se clasifican las granjas es por tamaño económico. En la UE, esto se hace a través de su producción económica estándar, el valor monetario promedio de la producción agrícola en la puerta de la granja por hectárea o por cabeza de ganado. La suma de toda la producción estándar por cabeza de ganado en una granja es una medida de su tamaño económico. Las granjas muy pequeñas tienen una producción anual estándar de menos de 2.000 €, las granjas pequeñas tienen 2.000 - 8.000 €, tamaño medio 8.000 - 25.000 €, grandes 25.000 - 100.000 € y granjas muy grandes de más de 100.000 €.

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/agriculture/so-coefficients>

²⁶ La unidad de ganado es una unidad de referencia que ayuda a la agregación de ganado de diferentes especies y edades mediante el uso del coeficiente específico establecido sobre la base del requerimiento de alimentación nutricional de diferentes animales. La referencia para el cálculo de una unidad de ganado es el equivalente de pastoreo de una vaca lechera adulta que produce 3.000 kg de leche al año, lo que equivale a dos cerdas, o 10 ovejas, y así sucesivamente.

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Livestock_unit_\(LSU\)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Livestock_unit_(LSU)). (Eurostat)

millones en solo 8 años, entre 2005 y 2013, cuando alcanzó 94 millones de unidades.²⁷ Como resultado, casi tres cuartas partes de las unidades de ganado (72,2%) en la UE-28 fueron criadas en granjas muy grandes en 2013.²⁸ Durante el mismo período, el número de unidades criadas en explotaciones de todos los demás tamaños visiblemente disminuyó.²⁹ En el caso de explotaciones muy pequeñas el número de unidades es ahora menos de la mitad (poco más de 1 millón).³⁰

Junto con un aumento del tamaño, muchas de las explotaciones más grandes de la UE también han aumentado su densidad de ganado, lo que, según Eurostat, sugiere que *"estaban haciendo uso de prácticas más intensivas."*³¹ La producción también se concentra a nivel regional, ya que solo **cuatro países poseen la mayoría de las unidades de ganado en la UE-28 (Alemania, Francia, España y el Reino Unido)** producen en conjunto el 54% del ganado, el 50% de los cerdos y el 54% de las ovejas y cabras).³²

Los productos ganaderos constituían el 40,9% de la producción agrícola total de la UE en 2017.³³ En términos de producción, el volumen de la producción animal sigue aumentando, a pesar de la disminución del número de granjas. Basado en los datos de la Comisión Europea,³⁴ **la producción total bruta de carne en la UE-28 aumentó un 12,7% entre 2000 y 2017**, de 41.956.000 a 47.273.000 toneladas. Aunque no están finalizadas, las estimaciones para 2018 (cuando se sepan los datos) indican un aumento adicional a 48.064.000 toneladas. Sectorialmente, el aumento se produjo principalmente en la carne

²⁷ Eurostat, Archive:Small and large farms in the EU – statistics from the farm structure survey, data from October 2016. Disponible en:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Small_and_large_farms_in_the_EU_-_statistics_from_the_farm_structure_survey&direction=next&oldid=406560

²⁸ Eurostat, Archive:Small and large farms in the EU – statistics from the farm structure survey, data from October 2016. Disponible en:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Small_and_large_farms_in_the_EU_-_statistics_from_the_farm_structure_survey&direction=next&oldid=406560

²⁹ Eurostat, File:Share of livestock units, by economic size of farm, EU-28, 2005-2013 (%of total).png. Disponible en:

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Share_of_livestock_units,_by_economic_size_of_farm,_EU-28,_2005%E2%80%932013_\(%25_of_total\).png](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Share_of_livestock_units,_by_economic_size_of_farm,_EU-28,_2005%E2%80%932013_(%25_of_total).png)

³⁰ Eurostat, Share of livestock units, by economic size of farm, EU-28, 2005–2013. Disponible en:

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Share_of_livestock_units,_by_economic_size_of_farm,_EU-28,_2005%E2%80%932013_\(%25_of_total\).png](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Share_of_livestock_units,_by_economic_size_of_farm,_EU-28,_2005%E2%80%932013_(%25_of_total).png)

³¹ Eurostat, Archive:Small and large farms in the EU – statistics from the farm structure survey, data from October 2016. Disponible en:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Small_and_large_farms_in_the_EU_-_statistics_from_the_farm_structure_survey&direction=next&oldid=406560

³² Buckwell, A. and Nadeu, E. 2018. What is the Safe Operating Space for EU Livestock? RISE Foundation, Brussels. Disponible en: http://www.risefoundation.eu/images/files/2018/2018_RISE_LIVESTOCK_FULL.pdf

³³ Eurostat. 2018. Agriculture, forestry and fishery statistics, 2018 edition. Disponible en:

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf/a9ddd7db-c40c-48c9-8ed5-a8a90f4faa3f>

³⁴ European Commission. 2018. EU balance sheet and production details by Member State. Autumn 2018. Disponible en:

https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/markets-and-prices/short-term-outlook/xls/agri-short-term-outlook-balance-sheets_en.xlsx

de aves de corral y de cerdo. En el sector de la carne de vacuno, la producción disminuyó hasta 2013, cuando comenzó a aumentar nuevamente.

La producción de carne de cerdo representa el 9,1% de la producción agrícola total de la UE y se concentra en sólo un puñado de países (especialmente Dinamarca, Alemania, España, Francia y Polonia).³⁵ Entre 2000 y 2017 la producción bruta de carne de cerdo aumentó en la UE un 8,4%, pasando de 21.683.000 a 23.668.000 toneladas. El pronóstico para 2018 predice que la producción de carne de cerdo alcanzará la cifra de 24.031.000 toneladas.³⁶

El crecimiento más pronunciado se puede observar en el sector avícola, donde la producción total de carne de ave aumentó en casi un 40%, de 10.422.000 toneladas en 2000 a 14.576.000 toneladas en 2017. El pronóstico para 2018 muestra que se seguirá la misma tendencia alcanzando las 14.896.000 toneladas.³⁷ Las aves de corral representan el 5% de la producción agrícola total de la UE y la mayoría de la producción (69%) se concentra en sólo cinco países: Polonia, Alemania, Francia, España y el Reino Unido.³⁸

El sector de la carne de vaca y ternera representa el 7,8% de la producción agrícola de la UE.³⁹ La producción bruta de carne de vacuno disminuyó entre 2000 y 2013 en un 13%, de 8.612.000 a 7.486.000 toneladas. Sin embargo, a partir de 2014, la producción comenzó a aumentar hasta alcanzar las 8.108.000 toneladas en 2017. El pronóstico para 2018 prevé un aumento adicional a 8.236.000 toneladas.⁴⁰ Casi la mitad de la producción de carne de vaca de la UE provino de Francia, Alemania y Reino Unido y dos tercios de la carne de ternera fue producida por España, los Países Bajos y Francia.

El sector lácteo, que hasta 2015 operaba bajo el sistema de cuotas lácteas, vio cómo la producción de leche de vaca aumentó un 10,4% entre el año 2000 y 2017, de 150 millones a 165,6 millones de toneladas. Se espera que la producción haya alcanzado 166,6 millones de toneladas en 2018.⁴¹ La leche representa el 13,8% de toda la producción agrícola de la

³⁵ Eurostat. 2018. Agriculture, forestry and fishery statistics, 2018 edition. Disponible en: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf/a9ddd7db-c40c-48c9-8ed5-a8a90f4faa3f>

³⁶ European Commission. 2018. EU balance sheet and production details by Member State. Autumn 2018. Disponible en: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/markets-and-prices/short-term-outlook/xls/agri-short-term-outlook-balance-sheets_en.xlsx

³⁷ Ibid.

³⁸ Eurostat. 2018. Agriculture, forestry and fishery statistics, 2018 edition. Disponible en: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf/a9ddd7db-c40c-48c9-8ed5-a8a90f4faa3f>

³⁹ Ibid.

⁴⁰ European Commission, EU balance sheet and production details by Member State. Autumn 2018 Disponible en: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/markets-and-prices/short-term-outlook/xls/agri-short-term-outlook-balance-sheets_en.xlsx

⁴¹ Ibid.

UE-28 y Alemania, Francia, Polonia, Reino Unido, Países Bajos e Italia acaparan aproximadamente el 70% de la producción de leche de la UE.⁴² El final de las cuotas lácteas hizo que algunas de las granjas más pequeñas abandonaran la actividad, mientras que, en contraste, las granjas más grandes incrementaron significativamente el número de animales entre 2014 y 2015.⁴³

La disminución en el número total de explotaciones y el aumento en el tamaño de las mismas tiene un impacto significativo en la diversidad del sector agrario, dando lugar a una creciente concentración de la producción agrícola en cada vez menos manos.

a) Tendencias sectoriales en la producción en grandes explotaciones

Utilizando el Farm Accountancy Data Network (FADN)⁴⁴ se estimó la producción de porcino, aves de corral y productos lácteos en las grandes explotaciones (con una producción económica anual de 500.000 € o más) en ocho países europeos: Bélgica, Dinamarca, Francia, Alemania, Italia, Países Bajos, Polonia y España .

La FADN proporciona el único conjunto de datos macroeconómicos de explotaciones que está armonizado en toda Europa. Dado que se basa en encuestas de una muestra representativa de granjas europeas, los datos ofrecidos pueden no ser tan precisos como los datos recabados por las autoridades nacionales. Sin embargo, los datos son lo suficientemente precisos para identificar las principales tendencias en el sector agrícola.

Porcino

Entre 2004 y 2016 las granjas más grandes (más de 500.000 €) aumentaron su participación en la producción de carne de cerdo en los ocho países seleccionados. En 2016, estas granjas representaron prácticamente a toda la producción de carne de cerdo en Dinamarca e Italia, y a más de la mitad de la producción en Bélgica, Francia, Países Bajos y España.

⁴² Eurostat. 2018. Agriculture, forestry and fishery statistics, 2018 edition. Disponible en: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf/a9ddd7db-c40c-48c9-8ed5-a8a90f4faa3f>

⁴³ Eurostat. Agricultural Production - Animals, data from September 2017. Disponible en: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Agricultural_production_-_animals

⁴⁴ El Farm Accountancy Data Network (FADN) es un instrumento para evaluar los ingresos de las explotaciones agrícolas y el impacto de la política agrícola común. Recopila encuestas anuales realizadas por los estados miembros de la Unión Europea y es la única fuente de datos macroeconómicos que está armonizada. La muestra anual cubre aproximadamente 80.000 explotaciones, lo que representa un conjunto de aproximadamente 5.000.000 granjas en la UE que cubren aproximadamente el 90% del área agrícola utilizada. Su objetivo es proporcionar datos representativos en tres dimensiones: región, tamaño económico y tipo de agricultura. <http://ec.europa.eu/agriculture/rica/>

La siguiente tabla muestra la concentración de la producción de carne de cerdo en las granjas más grandes (con una producción económica de 500.000 € o más) en los años 2004 y 2016.

Carne de cerdo producida en las granjas más grandes:	2004	2016	Variación en % (2004-2016)
Bélgica	29%	70%	↑ 41
Dinamarca	68%	94%	↑ 26
Francia	31%	64%	↑ 33
Alemania	28%	52%	↑ 24
Italia	90%	94%	↑ 4
Países Bajos	47%	82%	↑ 35
Polonia	7%	24%	↑ 17
España	45%	64%	↑ 19

Aves de corral

Las granjas más grandes (más de 500.000 €) también han aumentado su participación en la producción en el sector avícola, con la excepción de Italia, donde la tendencia parece haber retrocedido. Aunque la concentración de aves de corral en la segunda categoría de granjas más grandes en Italia (con una producción de entre 100.000 € y 500.000 €) aumentó del 5% al 41% durante el mismo período, manteniendo estable la participación en las dos categorías de granja más grandes en alrededor del 95%. Las granjas más grandes representan la mayor parte de la producción en Bélgica, Alemania, Italia y España y aproximadamente el 96% y el 100% de la producción en Dinamarca y los Países Bajos, respectivamente.

La tabla muestra la concentración de la producción de carne de aves de corral en las granjas más grandes (con una producción económica de 500.000 € o más) en los años 2004 y 2016.

Carne de aves de corral producida en las granjas más grandes:	2004	2016	Variación en % (2004-2016)
---	------	------	----------------------------

Bélgica	27%	72%	↑ 45
Dinamarca	71%	96%	↑ 25
Francia	11%	28%	↑ 17
Alemania	61%	69%	↑ 8
Italia	91%	55%	↓ 36
Países Bajos	88%	100%	↑ 12
Polonia	23%	30%	↑ 7
España	24%	59%	↑ 35

Leche y productos lácteos

La producción en las granjas más grandes (más de 500.000 €) también ha aumentado en general para la leche y otros productos lácteos, aunque no tan significativamente como en los sectores de carne de cerdo y carne de aves. Esto se debe en parte a las cuotas lácteas, que finalizaron en 2015 y que ejercieron una presión significativa en el mercado de la leche durante más de dos décadas. En cualquier caso, mientras que las granjas de leche más grandes en la actualidad no cubren la mayoría de la producción como en otros sectores, registraron un aumento notable en los ocho países entre 2004 y 2016 y en particular en Bélgica (del 3% al 25%), Dinamarca (del 27% al 83%), los Países Bajos (del 9% al 32%) y España (del 3% al 28%).

La tabla muestra la concentración de la producción de leche y productos lácteos en las granjas más grandes (con una producción económica de 500.000 € o más) en los años 2004 y 2016.

Leche y productos lácteos producidos en las granjas más grandes:	2004	2016	% Variación (2004-2016)
Bélgica	3%	25%	↑ 22
Dinamarca	27%	83%	↑ 56
Francia	2%	8%	↑ 6
Alemania	25%	33%	↑ 8
Italia	23%	29%	↑ 6

Países Bajos	9%	32%	↑ 23
Polonia	4%	13%	↑ 9
España	3%	28%	↑ 25

La tendencia en la concentración de la producción en manos de menos y más grandes granjas se correlaciona con el sistema agrícola cada vez menos diversificado y predominante en Europa. A medida que desaparecen las granjas más pequeñas, también lo hace una agricultura más sostenible que promueve la diversidad, un modelo que incorpora una variedad de prácticas y la diversidad genética de cultivos y animales (por ejemplo, cultivos mixtos y ganadería) en lugar de depender de una agricultura uniforme.⁴⁵ Hoy en día, un asombroso 82% del ganado proviene de grandes granjas especializadas⁴⁶ y solo el 16% proviene de sistemas agrícolas mixtos.⁴⁷

3. Apoyo financiero de la UE al sector ganadero: opciones políticas actuales y futuras

Dado el papel esencial que desempeña la PAC en la configuración de la agricultura europea, es fundamental investigar cómo se está gastando este dinero público. Es de particular interés evaluar si la PAC ha creado los instrumentos de política necesarios para abordar el crecimiento masivo de la ganadería industrial, sus impactos consecuentes, y para alentar la tan necesaria reducción tanto en el consumo como en la producción de alimentos de origen animal. Esto es aún más relevante cuando se considera que la creciente industrialización y especialización de la agricultura, particularmente evidente en el sector ganadero, ha sustentado un consumo cada vez mayor de alimentos de origen animal.

El consumo de proteínas animales en Europa ha aumentado en un 80% desde los años sesenta. Aunque el crecimiento de la población puede explicar parte de este aumento, el principal impulsor ha sido un aumento sustancial en el consumo de alimentos de origen animal, que en 2011 ya era un 50% más alto que en la década de 1960 y desde entonces ha aumentado aún más.⁴⁸ Los analistas de políticas de la fundación RISE destacaron que “la

⁴⁵Eurostat. Archive:Small and large farms in the EU – statistics from the farm structure survey, data from October 2016. Disponible en:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Small_and_large_farms_in_the_EU_-_statistics_from_the_farm_structure_survey&direction=next&oldid=406560#Land_use_and_farming_specialisation

⁴⁶ La especialización agrícola describe la tendencia hacia una actividad dominante única en el ingreso agrícola: se dice que una explotación agrícola está especializada cuando una actividad en particular proporciona al menos dos tercios de la producción o el tamaño del negocio de una explotación agrícola.

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Farm_specialisation

⁴⁷Eurostat. Agri-environmental indicator – Specialisation, data from June 2016. Disponible en:

https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Agri-environmental_indicator_-_specialisation

⁴⁸ Westhoek, H. et al. 2011. The Protein Puzzle. The Hague: PBL Netherlands Environmental

duplicación del consumo de productos pecuarios en la UE desde mediados del siglo XX fue posible gracias al aumento correspondiente en la producción de la UE. El aumento en el número de animales y en la producción durante este período fue posible gracias a un importante cambio tecnológico y estructural en los sistemas ganaderos, fomentado por una política comercial protectora y de apoyo al sector agrícola".⁴⁹

Para tener una mejor comprensión del papel que juega la PAC en la expansión de la producción ganadera industrializada, Greenpeace encargó a Nils MulvaD⁵⁰, especialista de datos y co-fundador de FarmSubsidy.org - un proyecto destinado a facilitar el acceso a la información sobre subsidios de la PAC - , una investigación periodística para recopilar datos sobre la cantidad de fondos públicos que la PAC entrega al sector. El investigador se puso en contacto con la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural (DG AGRI) de la Comisión Europea y el Eurostat y solicitó información sobre la cantidad de fondos de la PAC destinados a la producción ganadera, pero ninguna de las instituciones estaba en posesión de estos datos. Ante esta situación, Greenpeace le pidió al investigador que recopile los datos necesarios sobre para qué se utiliza la tierra agrícola de la UE.

a) Metodología

Los datos sobre la cantidad de tierras agrícolas de cada estado miembro de la UE y sobre el uso específico de esas tierras se han obtenido de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural (DG AGRI) y Eurostat de la Comisión Europea. Estas instituciones también proporcionaron datos sobre la proporción de cultivos para el consumo humano, el sector ganadero y la industria. Estos datos permitieron calcular la cantidad de tierras agrícolas en cada país que se dedica a alimentar el ganado.

Los datos sobre la "superficie agrícola utilizada" (SAU) para cada estado miembro de la UE se obtuvieron de Eurostat.⁵¹ Eurostat divide SAU en cuatro categorías: 1. tierras de cultivo, 2. prados permanentes, 3. cultivos permanentes y 4. huertos. Luego se realizaron cálculos sobre qué porcentaje de la SAU en cada una de las cuatro categorías se utiliza para la producción de alimentos para el ganado.

Pastos permanentes se consideran aquellos que están totalmente dedicados a los forrajes para animales, mientras que **los cultivos permanentes** y **huertos** no producen alimento para animales.

El porcentaje de **tierra cultivada** dedicada a la alimentación animal se tuvo que calcular utilizando datos sobre cereales, semillas oleaginosas y producción de remolacha azucarera. Estos datos fueron proporcionados por la Comisión Europea por correo electrónico el 14

Assessment Agency. pg 69 Disponible en:

http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/Protein_Puzzle_web_1.pdf

⁴⁹ Buckwell, A. and Nadeu, E. 2018. What is the Safe Operating Space for EU Livestock? RISE Foundation, Brussels. Disponible en: http://www.risefoundation.eu/images/files/2018/2018_RISE_LIVESTOCK_FULL.pdf

⁵⁰ <https://www.kaasogmulvad.dk/en/>

⁵¹ Eurostat, Utilised agricultural area by categories. Available at

<https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tag00025>

de diciembre de 2018.⁵² Estos datos forman parte del informe “Perspectivas Agrícolas en la UE para 2018-2030”⁵³ sobre mercados e ingresos y las últimas perspectivas a corto plazo para los mercados agrícolas de la UE.⁵⁴ Esta información se utilizó para calcular el porcentaje de cada producto destinado a la alimentación animal.

El cálculo del porcentaje de cereales dedicado a la alimentación animal se basa en los datos proporcionados por la Comisión Europea en sus diferentes usos comerciales (consumo humano, alimentación animal o uso industrial). Para las semillas oleaginosas, la Comisión Europea no proporcionó información detallada. Por lo tanto, el porcentaje de semillas oleaginosas dedicadas a la alimentación animal se calculó utilizando los siguientes porcentajes:⁵⁵

Colza y nabo forrajero: 57%

Soja: 79%

Girasol: 55%

Remolacha azucarera: se considera que casi nada va a la alimentación animal

'Resto' se refiere principalmente a las tierras de cultivo utilizadas para pastos en rotación, ensilaje, legumbres y hortalizas de raíz para alimento.

b) Resultados de la investigación

La investigación encontró que el 71,2% de las tierras agrícolas europeas en 2017 se utilizaron para la producción de alimentos para animales. Este porcentaje, que abarca tanto las tierras de cultivo como los pastos, se ha mantenido estable desde 2007, variando ligeramente entre el 70% y el 72%.

	Total	Superficie dedicada a la producción de alimento para animales	% ganadería
Superficie Agrícola Utilizada	178.740	127.260	71,2%
- Pastos permanentes	60.488	60.488	100%
- Cultivos permanentes	11.905	-	-

⁵² All the data are available here:

https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/markets-and-prices/short-term-outlook/xls/agri-short-term-outlook-balance-sheets_en.xlsx

⁵³ European Commission. 2018. EU Agricultural outlook for markets and income 2018-2030. Disponible en:

https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/medium-term-outlook_en

⁵⁴ European Commission. 2018. Short-term outlook for EU agricultural markets, autumn 2018. Disponible en:

https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/short-term-outlook_en

⁵⁵ Estos porcentajes se basan en los datos y la metodología proporcionados al Sr. Mulvad por la Comisión Europea, donde las diversas semillas oleaginosas se dividen en 'aceite' (usado para consumo humano y biodiesel) y 'harina' (usado para alimentación animal). Los detalles pueden encontrarse aquí:

<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/sto-2018-autumn-methodology.pdf>

- Huertos	860	-	-
- Tierra labrada	105.487	66.772	63%
▪ Cereales	55.478	34.410	62%
▪ Semillas oleaginosas	11.873	6.892	58%
▪ Remolacha azucarera	1.750	0	0%
▪ Resto	36.386	25,470	70%

El hecho de que un tercio de la SAU de la UE se dedique a los pastos no es motivo de preocupación. Los pastos desempeñan un papel importante en el mantenimiento y la mejora de la biodiversidad y son un importante sumidero de carbono. Si bien los pastos permanentes con un alto valor natural pueden aportar estos beneficios ambientales, los pastos temporales que se cultivan son menos beneficiosos.

Las estimaciones muestran que sólo una cantidad limitada de animales se alimentan con forraje proveniente de pastos con alto valor natural, 20% en el caso de la producción de carne y 4% en el caso de la producción de leche.⁵⁶ Una parte relevante de los pastos europeos se cultiva intensivamente, con la aplicación regular de fertilizantes. Sin embargo, dada la contribución positiva que hacen los pastos, especialmente los pastos permanentes de alto valor natural, es crucial defender este tipo de tierras agrícolas y fomentar sistemas ganaderos extensivos que contribuyan a mantener un mundo rural vivo, al tiempo que benefician a la biodiversidad y al clima.

Por el contrario, la figura más llamativa se refiere a los cultivos alimentarios. La investigación concluye que un sorprendente 63% de las tierras cultivadas en Europa se dedica a la producción de piensos para la alimentación animal. Una cantidad tan grande de tierra, a menudo cultivada intensivamente con la aplicación de fertilizantes sintéticos y plaguicidas, con todos los impactos asociados a la salud, el medio ambiente y el clima, podría dedicarse en su mayor parte a la producción de alimentos para las personas. Una reducción en el consumo de productos animales debe coincidir con una reducción paralela en la producción ganadera y un aumento en las alternativas de origen vegetal a la carne y los productos lácteos, que se cultivarían en las tierras antes utilizadas para producir piensos para animales. **Usar la tierra para cultivar alimentos para el ganado es también un uso altamente ineficiente** de los recursos naturales, ya sea en Europa o en cualquier otro lugar. **Los animales son capaces de convertir solo entre el 10-30% de los alimentos que consumen en alimentos para las personas,**⁵⁷ con consecuencias significativas para la cantidad de tierra necesaria.

⁵⁶ Westhoek, H. et al. 2011. The Protein Puzzle, The Hague: PBL Netherlands Environmental Assessment Agency, page 23. Disponible en:

http://www.pbl.nl/sites/default/files/cms/publicaties/Protein_Puzzle_web_1.pdf

⁵⁷ Ibid.

b) Pagos de la PAC vinculados al sector ganadero

Los principales factores que impulsan la mayor especialización e industrialización del sector ganadero, además del aumento de la demanda de productos animales, es la fuerza del mercado internacional, así como las políticas comerciales y agrícolas. Las políticas comerciales y las políticas agrícolas de la UE han asegurado la disponibilidad de piensos baratos, precios de productos animales competitivos en el mercado internacional, a través de subsidios a la exportación y aranceles de importación, y han regulado el mercado a través de la producción de cuotas y comprando productos agrícolas producidos en exceso, si los precios están en peligro de caer.

Una serie de reformas de la PAC, para abordar las distorsiones del mercado, transformaron los subsidios en mecanismos de apoyo a los ingresos. En la década de 1990, los pagos aún estaban acoplados a la producción, compensando a los agricultores por los precios más bajos del mercado. Después de 2003, la mayoría de los fondos de la PAC (alrededor del 90%) cada vez más se fueron desacoplando de la producción y se vincularon únicamente a la cantidad de tierra cultivada. El hecho de que la mayoría de los pagos no esté vinculado a ninguna producción específica impide realizar cálculos precisos sobre el número exacto de hectáreas dedicadas a los diferentes sectores agrícolas. Otro elemento que hace que los cálculos precisos sean aún más difíciles es que no todos los agricultores en la UE son beneficiarios de los pagos de la PAC. Hay un número significativo de pequeños y muy pequeños agricultores que no pueden solicitar los pagos de la PAC. Según las cifras de la Comisión, los subsidios de la PAC llegan a casi 7 millones de granjas, cubriendo el 90% del total de las tierras agrícolas europeas.⁵⁸

En estas circunstancias, no es posible emparejar con precisión el 71,2% de las tierras agrícolas de la UE dedicadas a la producción de alimentos para el ganado con los pagos directos de la PAC. Sin embargo, la conclusión de que una parte importante de los pagos directos de PAC está relacionado con el sector ganadero, que llega a la tierra que produce cultivos forrajeros y pastos, sigue siendo válida. Dado que los pagos directos están vinculados a la superficie de tierra cultivada, es posible formular estimaciones sólidas que sustenten estas conclusiones.

Un elemento que debe tenerse en cuenta es que los estados miembros de la UE pueden dedicar hasta el 13% de su presupuesto de pagos directos para respaldar sectores de producción específicos, a través de un mecanismo conocido como "ayudas acopladas" voluntarias. Un análisis realizado por la Comisión Europea de los sectores actualmente cubiertos por pagos asociados en los diferentes estados miembros muestra que **el 73% de estos pagos beneficia específicamente al sector ganadero**. Aproximadamente el 41% de la ayuda acoplada voluntaria se destina al sector de la carne de vacuno, el 20% a la leche y los productos lácteos y aproximadamente el 12% al sector de la carne de ovino y caprino. Si se considera que el 10,6% de los pagos asociados se destina a cultivos de proteína vegetal, y al menos la mitad de los cuales se utilizan como alimento para el ganado, la cantidad de pagos asociados al ganado aumenta a alrededor del 78%. Los

⁵⁸ European Commission. 2017. CAP Explained - Direct Payments for Farmers 2015 - 2020. Disponible en: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/direct-support/direct-payments/docs/direct-payments-schemes_en.pdf

Estados miembros utilizan 4,2 mil millones de euros al año como ayudas acopladas voluntarias.⁵⁹

Algunos pequeños ajustes podrían influir en el cálculo general de la cantidad del pago directo que llega al sector ganadero:

1. Pagos redistributivos: los estados miembros de la UE pueden establecer pagos más altos para las primeras hectáreas (30 ha o el tamaño promedio nacional de las fincas si son más de 30 ha). Sin embargo, esta redistribución permanece conectada a la superficie, no a la producción.
2. Los jóvenes agricultores y los pequeños agricultores pueden beneficiarse de un pago adicional.
3. Cumplimiento cruzado y otros mecanismos financieros que pueden imponer multas a los beneficiarios de la PAC que violan la salud pública, el medio ambiente y el bienestar animal.

Sin embargo, se considera que estos ajustes causan sólo variaciones marginales en los cálculos y, por lo tanto, no se tienen en cuenta en este análisis.

c) Cálculo del total de los pagos directos de la PAC vinculados al sector ganadero

Teniendo en cuenta toda la información mencionada, es posible concluir que entre 69% (28,5 mil millones de euros) y el 79% (32,6 mil millones de euros) de los pagos directos de la PAC se destinan a la producción de alimentos para animales, o se dirigen directamente a los productores de ganado como ayuda asociada. Eso es entre el 18% y el 20% del presupuesto de la UE de 157.860 millones de euros en 2017.

- 41.551.156.000 € son los pagos directos totales de la PAC para 2017⁶⁰
- aproximadamente 4,2 mil millones de euros de esto es ayuda asociada voluntaria, de los cuales 73% van directamente a la ganadería (o sea 3.066 mil millones de euros van para la ganadería)⁶¹
- Esto deja 37.351.156.000 € de pagos directos basados en la superficie
- 71,2% de todas las tierras agrícolas se utilizan para alimentar al ganado

⁵⁹ European Commission. 2017. Voluntary coupled support – Notification of the revised decisions taken by Member States by 1 August 2016. Available at https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/direct-support/direct-payments/docs/voluntary-coupled-support-note-revised_en.pdf

⁶⁰ European Commission. 2018. Statistical Factsheet – European Union. Disponible en: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/statistics/factsheets/pdf/eu_en.pdf

⁶¹ European Commission. 2017. Voluntary coupled support – Notification of the revised decisions taken by Member States by 1 August 2016. Available at https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/direct-support/direct-payments/docs/voluntary-coupled-support-note-revised_en.pdf

- 10% de todas las tierras agrícolas **no** recibe pagos de la PAC, el 90% sí.⁶²
- Suponiendo que **todo** ese 10% de la tierra se dedica al forraje para el ganado significaría que toda esa tierra se debe restar de los cálculos, de modo que: $(71,2 - 10) / 90 = 68\%$ de los pagos directos basados en la superficie cultivada, por lo que 25.398.786.080 €
- Suponiendo que **ninguno** de esos 10% de la tierra se dedica al forraje del ganado, luego los cálculos no lo considerarían así: $71,2 / 90 = 79,1\%$ de los pagos directos basados en la superficie cultivada, por lo que 29.544.764.396 €
- Agregar los 3,066 mil millones de euros de ayuda asociada voluntaria para la ganadería da un rango entre los aproximados y **28,5 mil millones de euros y 32,6 mil millones de euros** de dinero de los contribuyentes que se gastan anualmente en el apoyo al sector ganadero - **18% a 20%** del presupuesto de la UE.

Debido a la falta de información detallada sobre los pagos directos, no es posible determinar cuánto dinero de la PAC se destina a la ganadería extensiva en comparación con la ganadería industrial.

Los pagos directos no son los únicos subsidios de la PAC que llegan al sector ganadero. Las medidas de mercado y las medidas de desarrollo rural también transfieren fondos públicos a las actividades agrícolas.

Las medidas de mercado son intervenciones públicas que responden a fallos del mercado. Cuando un sector en particular se ve afectado por una crisis repentina o si los precios del mercado caen por debajo de ciertos niveles, la Comisión Europea puede intervenir y activar medidas de apoyo al mercado, proporcionar financiamiento a un sector en dificultad o comprar productos del mercado para garantizar precios más altos. En el caso de la ganadería, la mayor cantidad de dinero que se gastó recientemente en medidas de mercado llegó al sector de la leche, aunque también se han apoyado otros sectores de la ganadería.

Al investigador le resultó particularmente difícil recopilar, a partir de las instituciones europeas y nacionales contactadas, información detallada sobre la distribución de los fondos para el desarrollo rural. Teniendo en cuenta el papel fundamental desempeñado por las políticas de desarrollo rural y los subsidios en la intensificación del sector ganadero, particularmente en el caso de las inversiones para la construcción o modernización de establos, estos fondos deben ser objeto de una investigación específica. Por estas razones, solo los pagos directos de la PAC se incluyen en los actuales cálculos, por lo que el

⁶² European Commission. 2017. CAP Explained – Direct Payments for Farmers 2015-2020. Disponible en: https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/direct-support/direct-payments/docs/direct-payments-schemes_en.pdf

montante total del financiamiento de la PAC que respalda al sector ganadero es superior a las estimaciones ahora presentadas.

4. Cómo afectaría la actual propuesta de la PAC a agricultura europea

En junio de 2018, la Comisión Europea presentó su propuesta para la PAC 2021/2027. La Comisión afirma que la nueva propuesta de la PAC introduce un nuevo plan para pagos directos mejor orientado, más justo y más verde. Sin embargo, a pesar de las críticas de un conjunto amplio de partes interesadas sobre los pagos directos, el plan propuesto los deja intactos. **El organismo de control presupuestario de la UE, el Tribunal de Cuentas, destacó recientemente que “la propuesta sigue imponiendo a los Estados miembros el uso de pagos directos basados en la cantidad dada de hectáreas de tierra que posee o utiliza. Este instrumento no es apropiado para abordar muchas preocupaciones ambientales y climáticas, ni es la forma más eficiente de respaldar ingresos agrícolas viables”**⁶³

La Comisión presenta su propuesta para aumentar la ambición ambiental y climática de la PAC. **A pesar de que tres de los nueve objetivos que los estados miembros deben cumplir al final del término de la política están explícitamente relacionados con la protección ambiental y climática, la propuesta de la PAC no proporciona ningún mecanismo claro para garantizar que los gobiernos logren estos objetivos.** El nuevo marco propuesto se configura de una manera que lleva a los estados miembros a una carrera hacia el precipicio. Los gobiernos se verán presionados para introducir requisitos tan débiles como los establecidos por otros gobiernos de la UE, para no poner a sus propios agricultores en una desventaja competitiva. El plan establece objetivos genéricos e indicadores flexibles para avanzar hacia ellos, no establece mecanismos de control estrictos y amplía sustancialmente el poder de gasto discrecional de los estados miembros. **La propuesta de la Comisión proporciona a los gobiernos de la UE un cheque en blanco,** lo que les permite mantener los pagos actuales de la PAC sin alterar, beneficiar a los actores agrícolas más poderosos y seguir sustentando a un sector agrícola insostenible. El Tribunal de Cuentas de la UE lo confirma al afirmar: "A pesar de las ambiciones de la Comisión y el llamamiento a una PAC más verde, la propuesta no refleja un aumento claro en la ambición ambiental y climática ... No está claro cómo la Comisión verificará estos planes para asegurar la ambición ambiental y climática".

A pesar de la afirmación de aspirar a una PAC más verde, la Comisión ha evitado incluso mencionar como objetivo de la PAC abordar los problemas que siguen destacando las evidencias científicas: el exceso actual de producción y consumo de alimentos de origen animal en la UE.

⁶³ European Court of Auditors. 2018. Briefing Paper, Future of the CAP, March 2018. Disponible en: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/Briefing_paper_CAP/Briefing_paper_CAP_EN.pdf

5. Conclusión - ¿Qué se puede hacer?

Esta investigación revela una tendencia constante y preocupante. Las granjas más pequeñas están desapareciendo a un ritmo alarmante, particularmente en el sector ganadero. Las granjas más grandes son cada vez mayores, en la medida en que, en pocos años, la gran mayoría de los productos animales en el mercado europeo se pasaron a producir en granjas especializadas "muy grandes". El impacto de este tipo de ganadería en la salud pública y animal, en el medio ambiente y en el clima está bien documentado. Además, la pérdida de granjas más pequeñas puede tener profundas consecuencias socioeconómicas, ya que estas explotaciones pueden desempeñar un papel importante en el suministro de ingresos y alimentos adicionales en las comunidades rurales.⁶⁴

Junto con la presión del mercado internacional y las políticas comerciales favorables, los **subsidios de la PAC han impulsado este sistema de agricultura intensiva**, alentando, cuando no obligando, a los ganaderos a intensificar su producción. **El simple hecho de que considerablemente más de la mitad del presupuesto total de la PAC esté vinculado al sector ganadero va en contra de la advertencia urgente de los científicos** para reducir sustancialmente el consumo y la producción de alimentos de origen animal.

Hasta el momento, la PAC no ha logrado promover de manera efectiva sistemas ganaderos extensivos que sean beneficiosos para nuestro medio ambiente, clima, salud y comunidades rurales vivas. Estos sistemas se basan en la manutención de los pastos, uso de residuos de cultivos y subproductos en lugar de en alimentos concentrados ricos en proteínas diseñados para una gran cantidad de animales confinados en establos de hormigón. Este modelo de ganadería más sostenible liberaría gran parte de la tierra utilizada actualmente para producir alimento para animales y podría dedicarse a cultivos para alimentar directamente a las personas.

El dinero público de la PAC debe utilizarse para apoyar un abandono progresivo de la agricultura industrial. Este dinero debería apoyar a los ganaderos extensivos que crían animales a través de métodos ecológicamente responsables, y alentar dietas saludables y sostenibles, donde predominen los alimentos de origen vegetal. Los fondos públicos deben utilizarse de manera que se reduzca el número total de animales producidos, aumentando la calidad, preservando los pastos naturales y garantizando el sustento de las comunidades rurales, no solo de algunos actores industriales aislados.

La reforma de la Política Agrícola Común debe:

- 1. Dedicar el 50% del presupuesto general de la PAC para apoyar dos corrientes de métodos de agricultura ecológica:**
 - a. El 50% de los pagos directos a los eco-esquemas obligatorios que brindan beneficios ambientales y climáticos, alientan a los agricultores y ganaderos a producir menos y mejor ganado, así como más frutas y verduras;

⁶⁴ Eurostat. 2018. Agriculture, forestry and fishery statistics, 2018 edition. Disponible en: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/9455154/KS-FK-18-001-EN-N.pdf/a9ddd7db-c40c-48c9-8ed5-a8a90f4faa3f>

- b. 50% del presupuesto de desarrollo rural a medidas agroambientales y climáticas.
2. Reforzar los requisitos de la 'condicionalidad ampliada' propuesta, que deben cumplir todos los agricultores que reciben subsidios de la PAC, y en particular establecer un número máximo de animales de granja por unidad de área de tierras de cultivo, a partir del cual no se reciban ayudas de la PAC. Las explotaciones agrícolas que excedan el número de animales que producen más de 170 kg/ha de nitrógeno, según lo establecido en la Directiva 91/676 / CEE, no deben recibir dinero público.
3. Proporcionar pagos acoplados solo a sectores y sistemas que brindan beneficios ambientales claros y medibles.
4. Evitar cualquier gasto de la PAC destinado o que fomente la producción y el consumo de alimentos de origen animal, incluso a través de medidas de mercado y medidas de promoción.

Febrero de 2019

Para más información:

Greenpeace España
Valores 1
28007 Madrid

greenpeace.es