

## Presupuestos y Fondos Next Generation para la Gestión Forestal

### ¿Qué está pasando? Estamos en llamas

Los incendios forestales se ceban en la región mediterránea y España es uno de los países más afectados. El año pasado fue el peor de los últimos 28 años, con grandes incendios ingobernables que escaparon a la capacidad de extinción.

Los datos actuales para este año indican que el total de superficie quemada y el número de grandes incendios (superiores a 500 hectáreas) ya supera la media de la última década<sup>1</sup>. Y los pronósticos no son buenos. Según los expertos del IPCC, la península ibérica será cada vez más calurosa y árida, con estaciones menos definidas y un alargamiento de la temporada de incendios. Así se refleja en la reciente revisión de publicaciones científicas sobre los impactos futuros del cambio climático en España<sup>2</sup>. El abandono del medio rural y el aumento de la superficie forestal agravan el riesgo de que se produzcan grandes incendios rápidos e incontrolables, que provocan que queden fuera de la capacidad de extinción y con un comportamiento diferenciado.

En el momento de publicación de este documento un incendio de estas características sigue poniendo en jaque a la población de la Isla de Tenerife, a pesar del enorme esfuerzo de los muchos medios aéreos y terrestres que están intentando controlarlo. Este incendio está siendo, dicen los expertos, el más complejo de los últimos 40 años en Canarias.

---

<sup>1</sup> Según el avance informativo del MITERD, hasta el pasado 13 de agosto se habían quemado 65.127,46 hectáreas, con 17 grandes incendios forestales <https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/temas/incendios-forestales/estadisticas-avances.html>

<sup>2</sup> “Carrera climática contrarreloj: cambio climático y eventos meteorológicos extremos en España” elaborado por la Unidad Científica de Greenpeace en la Universidad de Exeter (Reino Unido) donde, a través de una revisión de las publicaciones científicas existentes hasta el momento, se detallan las tendencias y previsiones de los impactos futuros del cambio climático y los eventos meteorológicos extremos en España. <https://es.greenpeace.org/es/sala-de-prensa/informes/informe-carrera-climatica-contrarreloj-cambio-climatico-y-eventos-meteorologicos-extremos-en-espana/>

## ¿Por qué está pasando? el clima, el abandono rural, la falta de gestión forestal

Lo/as experto/as en extinción nos recuerdan que la evolución del fuego depende de las condiciones meteorológicas, las topográficas y las del “combustible” (la vegetación). Salvo combatir el cambio climático, frente a las dos primeras variables no podemos incidir a corto y medio plazo, pero sí podemos actuar frente a la tercera variable: el paisaje, la vegetación, el combustible. Y la herramienta que conocemos para hacerlo se llama gestión forestal<sup>3</sup>. Dicho de otra forma, **los incendios se “apagan” cuando se negocian los presupuestos y se gestionan las inversiones**, ese es el momento dónde se ve el interés real por implantar políticas de gestión forestal y dinamización del medio rural que vayan más allá de las políticas de extinción del fuego: todo lo demás son sólo palabras vacías.

En las pasadas elecciones todos los partidos políticos de ámbito estatal, sin excepción, plantearon propuestas en sus programas electorales. Y cuando el monte se quema, los responsables políticos correspondientes exhiben su preocupación y sus discursos. En la mayoría de las ocasiones, son sólo palabras, porque desde Greenpeace hemos analizado por una parte los presupuestos autonómicos y también los fondos de recuperación europeos y constatamos la falta de transparencia, divulgación, claridad y la escasa cuantía de las inversiones en materia forestal y, en especial, en prevención de incendios.

### Presupuestos autonómicos para la gestión forestal

Greenpeace envió solicitudes de acceso a información desde 2018 hasta 2022, tanto para prevención como para extinción de incendios conforme a lo establecido en la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente con dos peticiones. Se solicitaron los presupuestos inicialmente aprobados y realmente ejecutados de inversión durante el periodo 2018–2022 en materia de prevención de incendios forestales, y también los presupuestos inicialmente aprobados y realmente ejecutados de gasto

---

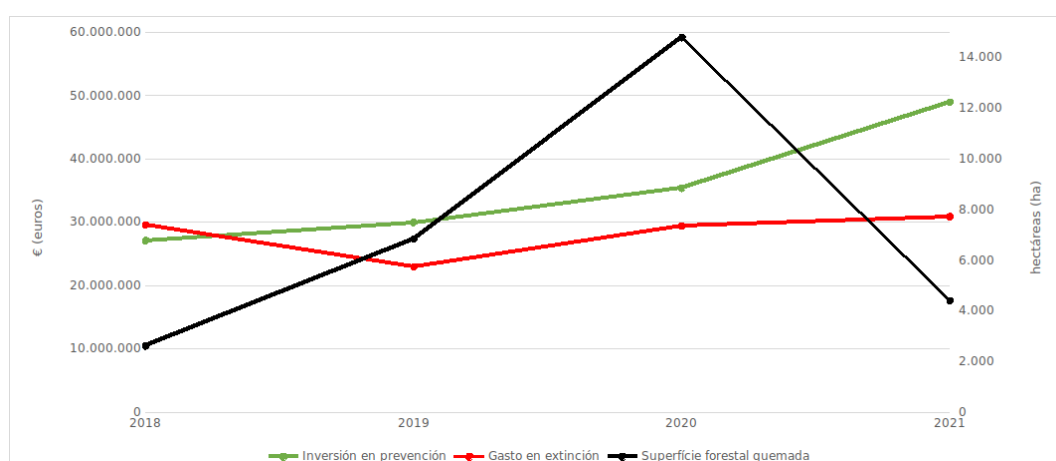
<sup>3</sup> “Grandes Incendios Forestales. Ante incendios de alta intensidad, la gestión forestal es urgente” informe que analiza el compromiso de las administraciones públicas para prevenir los grandes incendios forestales, el cumplimiento de la normativa existente en las Zonas de Alto Riesgo (ZAR) y la inversión en gestión forestal  
<https://es.greenpeace.org/es/sala-de-prensa/informes/informe-grandes-incendios-forestales/>

durante el periodo 2018 –2022 en materia de extinción de incendios forestales.

Las respuestas dejaron claro que resulta imposible conocer lo que destinan las administraciones a escala autonómica al no existir datos normalizados para poder cuantificar esta cifra. En cuanto a la inversión pública en la lucha contra los incendios forestales es difícil el acceso a los datos y saber cuánto se destina a extinción o a prevención por la cantidad de competencias repartidas y la escasa claridad de algunas partidas. Además, la mayoría de los presupuestos consultados no dispone de epígrafes reconocibles como "prevención de incendios forestales". Incluso hay CCAA que no ofrecen presupuestos globales y a escala local tampoco existen datos normalizados para poder cuantificar esta cifra.

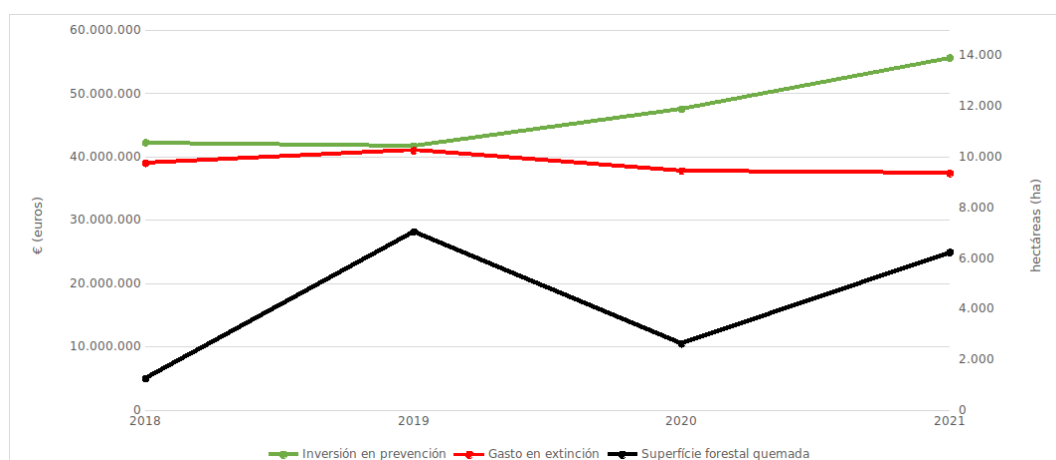
En conclusión no se puede dar una cifra a nivel estatal sobre cuánto se invierte en gestión forestal frente al gasto de las administraciones en extinción forestal. Solo los datos de Galicia, Extremadura, Castilla la Mancha y Baleares disponen del grado suficiente de detalle para distinguir inversión en prevención y gasto en extinción. En el caso de Castilla La Mancha desde 2019 y Galicia desde 2020 se observa un cambio de tendencia aumentando el gasto en prevención coincidiendo con el aumento de superficie quemada.

### GALICIA - Zona Noroeste



Fuente: respuestas de la administración autonómica y avances informativos del MITECO. Elaboración Medi XXI

## CASTILLA LA MANCHA – Comunidades interiores



Fuente: respuestas de la administración autonómica y avances informativos del MITECO. Elaboración Medi XXI

Otras comunidades ofrecieron datos incompletos o no contestaron por no disponer de los datos o por no tener los recursos humanos.

## Fondos Next Generation para la gestión forestal

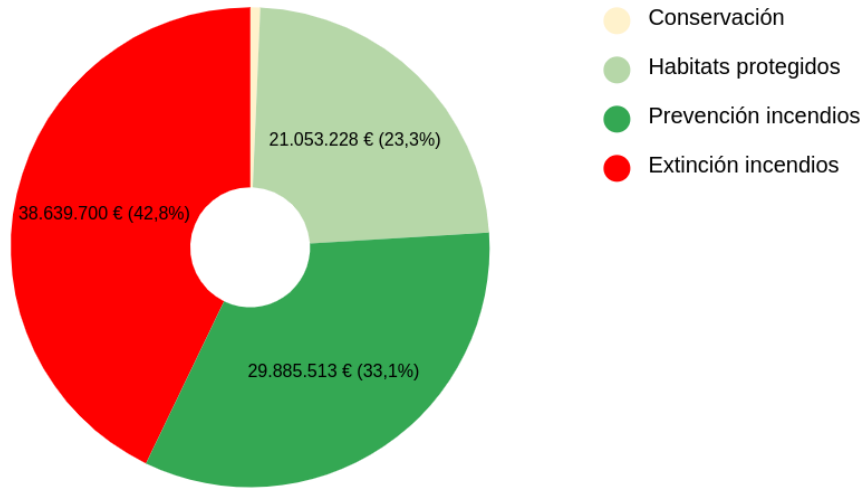
Greenpeace lleva haciendo un seguimiento del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, España Puede desde hace más de dos años a través de **La Lupa Verde**, donde se buscan todas las inversiones ejecutadas relativas a la transición ecológica y que figuran como convocatorias cerradas. La fuente de estos datos es la proporcionada por la [página oficial del Plan de Recuperación](#) y que quedan consignados en [Plataforma de Contratación del Sector Público](#). El Plan cuenta 27.948 millones de euros para la transición ecológica, un 25% de los mismos aparecen como inversiones ejecutadas en convocatorias cerradas hasta primeros de agosto, y sólo el 0,1% está dedicado a la conservación forestal y lucha contra incendios.

Teniendo en cuenta que el 55 % del suelo en España está declarado como forestal con más de 28 millones de hectáreas (MITECO, 2019), las cantidades de los Fondos Next Generation gestionados por las CCAA o el Gobierno central, destinados a la conservación forestal, prevención y extinción de incendios son muy pequeñas. Sólo están contabilizados en convocatorias cerradas un total de 90 millones de euros hasta la fecha<sup>4</sup>, esto es un poco más de lo que se gasta una Comunidad Autónoma como Castilla La Mancha en sus presupuestos ordinarios. Una cantidad que apenas representa el 0,3% del montante total de los fondos que ya

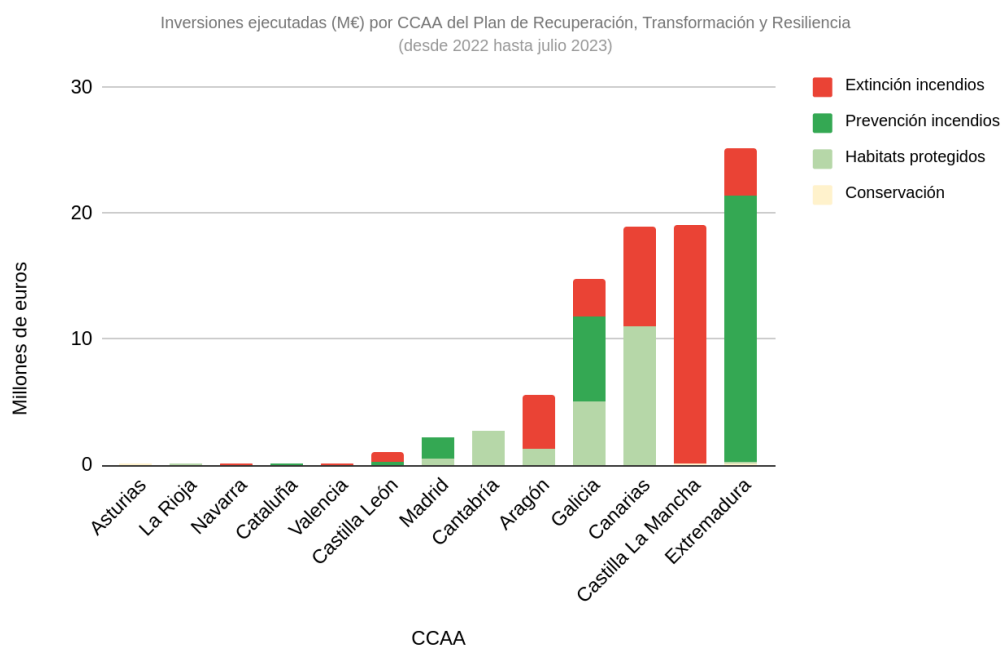
<sup>4</sup> [Anexo con la lista de las convocatorias cerradas y el detalle de las mismas](#)

han sido consignados en materia de transición ecológica

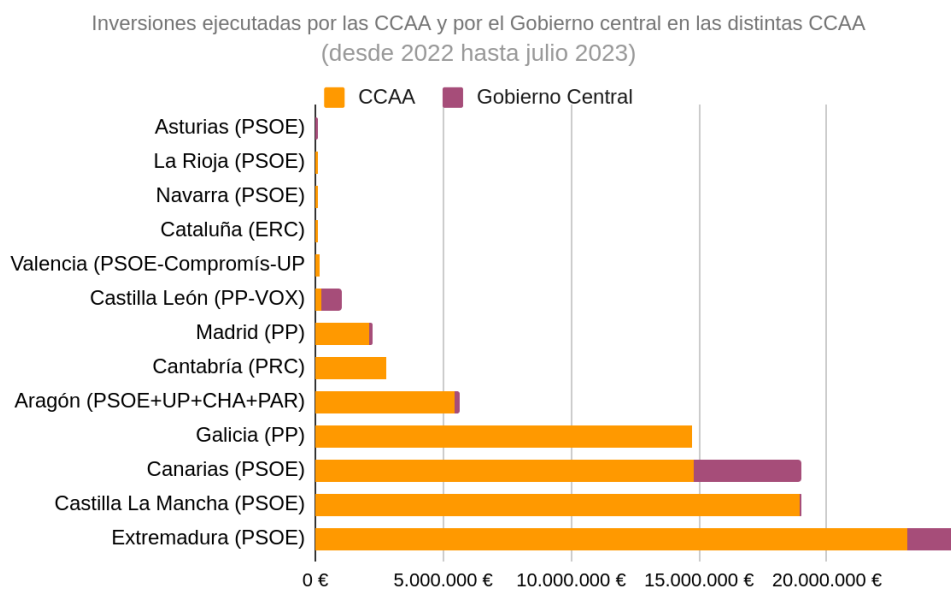
Inversiones ejecutadas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia  
(desde 2022 hasta julio 2023)



La mayor inversión se da en Extremadura, seguida de Castilla La Mancha, Canarias y Galicia. En prevención destacan Extremadura y Galicia, mientras que en conservación forestal de espacios naturales protegidos son Canarias y Galicia quienes han cerrado convocatorias por mayor valor, en el caso de Canarias (con un 77% de superficie forestal que es la mayor proporción de todo el país) el pasado mes de julio se cerraron sendas convocatorias de 11 millones de euros para las reservas de la biosfera de Anaga y Gran Canaria. En cuanto a extinción de incendios es Castilla La Mancha con mucha diferencia quien más fondos ha consignado, le sigue Canarias, y posteriormente Aragón, Extremadura y Galicia.



El 92% de las inversiones han sido gestionadas por las CCAA y el 8% han sido adjudicadas por el Gobierno central.



En este caso sorprende especialmente los datos de Castilla León, donde se ha invertido alrededor de 1 millón de euros y aproximadamente el 80% de las inversiones proceden de la gestión del Gobierno central. En concreto la mayor partida es de febrero de este año 2023 por valor de 705.028 € para la adquisición de cuatro camiones autobomba para la extinción de incendios forestales.

## ¿Qué podemos hacer? Hacen falta 1.000 M€ al año

Qué podemos hacer ante la escasa información y la poca financiación que hay para los montes. Trabajadores forestales, ganaderas y pastores, bomberos forestales, y otras muchas personas trabajan para prevenir incendios y extinguirlos cuando toca, pero son los gobiernos quienes tienen que **asegurar 1.000 millones de euros cada año para gestionar el paisaje forestal a escala nacional** sin eso todo el esfuerzo de las personas quedará en cenizas. Este cálculo de 1.000M €/año de inversión aproximada está basado en el coste estimado medio de gestión forestal de 3.130 €/ha , cálculo realizado a partir de los precios publicados por el Grupo Tragsa.

En 2021 se recaudó en impuestos la mitad de ese dinero a través de las pequeñas plantas fotovoltaicas<sup>5</sup>, ni que decir tiene que los recaudados por las instalaciones renovables de todo tipo y tamaño podrían soportar holgadamente un fondo presupuestario como este que es imprescindible para actuar urgentemente.

Por otra parte, además, hay que mejorar el acceso a la información para fomentar una cultura forestal que tenga como pilares la transparencia y participación de todos los actores sociales, facilitando la concienciación y responsabilidad, tal y como indica el Plan Forestal España.

---

<sup>5</sup> Contribución económica y social de las pequeñas instalaciones fotovoltaicas en España, Anpier 2023. La contribución fiscal total de los pequeños productores fotovoltaicos ( $\leq 100$  kW) en España (2021) fue 534 millones de euros. <https://anpier.org/wp-content/uploads/2023/02/Impacto-socioeconomico-de-los-pequenos-productores-FINAL.pdf>