



LAS ÁREAS PROTEGIDAS NO AGRAVAN LOS INCENDIOS

Julio 2024

GREENPEACE

1. Introducción
2. “Greenblaming”. Discursos falsos contra la protección de la naturaleza y el ecologismo
3. Desmontando bulos
 - 3.1. “Hay un excesivo proteccionismo”
 - 3.2. “La sociedad rechaza y quema las áreas protegidas”.
 - 3.3. “Las áreas protegidas no se pueden tocar, no se puede coger...”
 - 3.4. “Las áreas protegidas arden más”
 - 3.5. Las áreas protegidas no tienen un mayor riesgo de incendio forestal
4. La gestión del riesgo de incendios forestales en áreas protegidas.
5. La importancia de las áreas protegidas ante el cambio climático
6. Conclusiones sobre los incendios forestales en áreas protegidas
7. Grandes incendios forestales: informar bien es prevenir. Demandas

Introducción

Los grandes incendios forestales representan un problema ambiental y social en aumento en nuestro país. El año 2022 fue el peor de los últimos 28 años. Se quemaron 268.000 hectáreas, el triple de la media en los últimos años. En tan solo 57¹ grandes incendios forestales se quemó el 80% de la superficie total a pesar de que representan tan sólo el 0,54 % del total de incendios. Incendios definidos por los operativos de extinción como “ingobernables” con 30.000 personas desalojadas² y consecuencias dramáticas: 4 personas fallecidas, 90 heridas, miles de hectáreas de alto valor ambiental afectadas, pérdidas de infraestructuras y de medios de vida de la población rural...

Tras el dramático año 2022, en 2023 (con incendios importantes de más de 10.000 hectáreas, como el incendio en Pinofranqueado, Cáceres, o el ocurrido en Arafo-Candelaria, Tenerife)³, se generaron diferentes espacios de trabajo para abordar el gran reto de los grandes incendios, en la **“Declaración sobre la gestión de los grandes incendios forestales en España”⁴, presentada el 21 de junio de 2023, con distintas personas y entidades expertas⁵** en el que se declara la necesidad de disponer de paisajes vivos, diversos, resistentes y resilientes a los grandes incendios forestales, a través de 15 medidas disponibles.

El consenso de 2023 convive con una corriente de opinión que afirma que “las áreas protegidas arden más”, un discurso peligroso que cuestiona la importancia y gestión de las figuras de protección de la biodiversidad y desvía el foco de las verdaderas soluciones. El presente año, 2024, es clave para la biodiversidad por el recién aprobado Reglamento de la Restauración de la Naturaleza y la próxima cumbre del Convenio sobre la Diversidad Biológica (COP16) que se celebra en Cali (Colombia) en octubre. En este contexto nos encontramos con que se cuestiona la necesidad de espacios naturales protegidos. Un discurso especialmente peligroso.

¹ 2023. MITECO. [Avance informativo de incendios forestales del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022.](#)

² 2022. [Informe protección civil](#)

³ 2023. [Educación ambiental. Grandes incendios forestales 2023](#)

⁴ 2023. Pau Costa Foundation [Declaración sobre la gestión de los grandes incendios forestales en España](#)

⁵ 2023 junio 21. Pau Costa Foundation [Presentación de la Declaración sobre la gestión de los grandes incendios forestales en España](#)

¿Es cierto que arden más? ¿La sobreprotección explica los incendios de alta intensidad? ¿Cómo se gestiona el riesgo de incendios en espacios naturales protegidos? ¿Hablamos de abandono o de no intervención planificada?

Para responder a estas preguntas se hace imprescindible un análisis de los incendios forestales en las áreas protegidas y la efectividad de los instrumentos de planificación de los mismos, análisis que incluyan la necesaria adaptación de las masas forestales al cambio climático y los riesgos agravados como los incendios de alta intensidad. También datos que alimenten la argumentación y narrativa para elevar el discurso de la protección de la biodiversidad, conservación y restauración ante voces que desinforman sobre las propuestas del ecologismo y los objetivos de conservación.

“*Greenblaming*”: Discursos falsos contra la protección de la naturaleza y el ecologismo para distraer la atención



Frente al consenso alcanzado en 2023 sobre las causas y soluciones de los incendios forestales, ha surgido una corriente minoritaria que afirma que “las áreas protegidas arden más”, un peligroso discurso que no está basado en evidencias científicas, que cuestiona la importancia y gestión de las figuras de protección de la biodiversidad y desvía el foco de las verdaderas soluciones.

2024 es año clave para la protección de la biodiversidad y que sin embargo, convive con el continuo cuestionamiento de las

políticas ambientales y el Pacto Verde por parte de la ultraderecha. Por ejemplo, en junio de 2022, más de 3.000 científica/os expresaron su preocupación⁶ por las inexactitudes y la desinformación difundidas por quienes se oponían a la Ley de Restauración de la Naturaleza, incluidas las falsas amenazas para la seguridad alimentaria y el empleo y por supuesto, el agravamiento de los incendios forestales.

Afirmaciones falsas por parte de responsables políticos, comentaristas no informados que desinforman y que relacionan los grandes incendios forestales con el excesivo conservacionismo, protección de la biodiversidad y con el ecologismo como conspiración verde.

Así lo vemos en algunos titulares como:

[“Los peores errores ecologistas que favorecen los incendios “Ni hacen, ni te dejan hacer”.](#)

[“Vox gestionará los incendios en Extremadura: "Son culpa del fanatismo climático y las políticas verdes",](#)

[vox culpa al ecologismo de los incendios que azotan España, un argumento que también esgrimen líderes como Bolsonaro o Trump](#)

[“La nueva Ley \(Ley de Restauración de la Naturaleza\) La nueva ley no solo ignora estos peligros, sino que favorece todas las circunstancias en las que prospera el fuego. “Es la receta perfecta para los megaincendios”.](#)

[El consejero de Medio Ambiente de Castilla y León culpa de los incendios a los ecologistas y sus “nuevas modas”](#)

[Una Ley para aniquilar la naturaleza](#)

Ante la crisis ecosocial actual, es fundamental contrarrestar el intento de toxificación de la protección ambiental, como, afortunadamente, también están haciendo muchos medios ante tanta desinformación manipulada.

⁶ 2023 [Scientists support the EU's Green Deal and reject the unjustified argumentation against the Sustainable Use Regulation and the Nature Restoration Law](#)

El error de Felipe González cuando dice “Por favor, no me protejas que ardo más”

Entre 2005 y 2017 ardieron 521.274,41 hectáreas de espacios protegidos en España⁷. La superficie quemada en este periodo fue de 1.449.063,46 hectáreas, lo que supone que, del total de superficie quemada, 35,97 % corresponde a superficie de áreas protegidas. En los últimos años se han visto afectados por grandes incendios forestales especialmente graves e intensos Doñana, Monfragüe, Cabañeros, Ordesa, Cumbre Vieja (La Palma), etc. Como indicamos anteriormente, hay un discurso que ha llegado incluso al Parlamento Europeo⁸, en el que se afirma que el aumento de protección o la restauración (referida a los objetivos del Reglamento de Restauración de la Naturaleza) “*va a traer más incendios*”, confundiendo gravemente “la no intervención planificada” con el abandono.

Y como punta de iceberg del discurso, las polémicas declaraciones del expresidente del Gobierno Felipe González con el lema “yo oigo el grito de las zonas protegidas diciendo, 'por favor, no me protejas, no me protejas, que ardo más’”.⁹



Fuente: Europa Press.

⁷ 2024. Datos aportados por MITECO tras petición de información.

⁸ 2023, 16 de noviembre. [El Confidencial. La surrealista experiencia de un español en Bruselas explica todo lo que falla en política](#)

⁹ 2023, 25 de enero. Europa Press. [Felipe González se une a las críticas contra el 'sí es sí' y lo compara con los incendios: "no me protejas que ardo más"](#)

Desmontando bulos

Según los datos recogidos por Europarc 2023, se contabilizan más de 266.560 áreas protegidas en el mundo que ocupan el 15,7 % de la superficie terrestre y el 8 % marina. Se calcula que el 34 % de las áreas clave para la biodiversidad carecen de cobertura legal. La efectividad de la gobernanza y el manejo siguen siendo deficientes. Tan sólo el 18 % de área cubierta por áreas protegidas se somete a una evaluación de la efectividad de esa supuesta “protección”. Es decir, la declaración de protección en sí misma no es suficiente. Sin gestión, las figuras de protección no causan ningún efecto.

3.1- “Hay un excesivo proteccionismo”

EN LOS ESPACIOS NATURALES

Fundación Artemisan alerta de que el "exceso de proteccionismo" aumenta el riesgo de incendios

Para la organización, parte del problema está en los planes de gestión de los espacios naturales protegidos como Parques Nacionales, Parques Naturales y Red Natura 2.000, entre otros

[Fuente:](#) El Confidencial.

¿Cuántas áreas protegidas hay en España?

Si bien el concepto de área protegida ha evolucionado a lo largo del tiempo, actualmente se considera superficie protegida la que se encuentra incluida en Red Natura 2000 o en un Espacio Natural Protegido que haya sido declarado como tal.¹⁰ Así como otras figuras internacionales como las Reservas de la Biosfera, RAMSAR (humedales de importancia internacional), ZEPIM (Zonas Especialmente Protegidas

¹⁰ [2021 Anuario Forestal](#)

de Importancia para el Mediterráneo), sitios naturales de la lista de Patrimonio Mundial. A nivel europeo, España es el país que más superficie aporta a la Red Natura 2000 con el 27,4 % del territorio y el que más reservas de la biosfera tiene del mundo.

En términos cuantitativos, España alcanzaría el 36,2 % de la superficie terrestre protegida y el 12,3 % de la superficie marina.

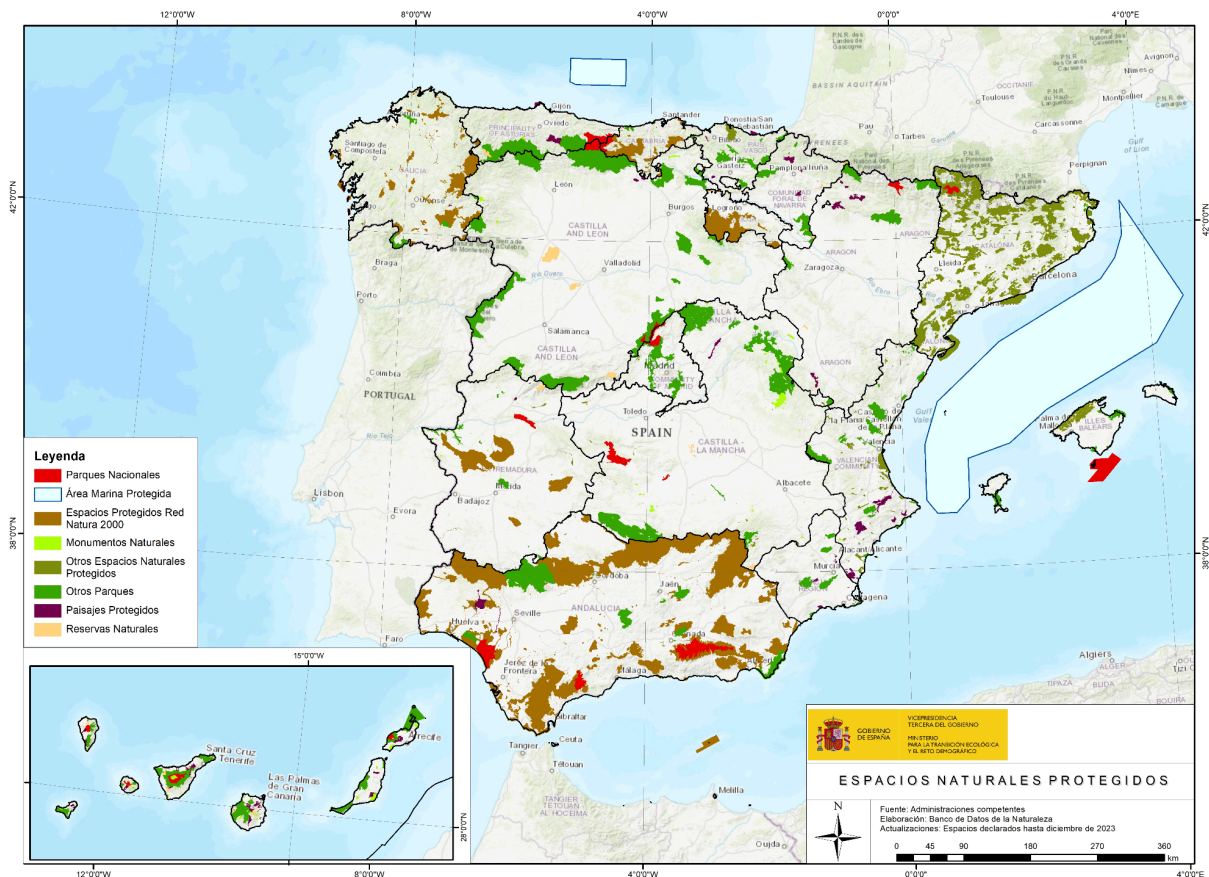


Imagen. [MITECO. Espacios naturales protegidos.](#)

CATEGORÍA	NÚMERO DE ESPACIOS
Espacios Naturales protegidos según la Ley estatal (42/2007).¹¹	
Parques Nacionales	16
Parques Naturales	152
Reservas Naturales	291
Monumentos naturales	359
Paisajes protegidos	61
Áreas marinas protegidas	2
OTRAS FIGURAS DESARROLLADAS POR CCAA	MÁS DE 800
Red Natura 2000 Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (Directiva Hábitats)	1.857
Lugar de Interés Comunitario (LIC)	1.468
Zona de Especial Protección para las Aves (ZEPA)	658
Áreas protegidas por instrumentos internacionales	
Reserva de la Biosfera	55
RAMSAR	75
ZEPIM (Zonas especialmente protegidas de importancia para el Mediterráneo)	9
OSPAR (Áreas protegidas del Convenio para la protección del medio ambiente marino del Atlántico del nordeste)	13
Geoparques	15
Reservas biogenéticas de Europa	1
Sitios naturales de la Lista Patrimonio Mundial	4

Cuadro Anuario Europarc 2022. Elaboración y actualización propia con dos nuevas Reservas de la Biosfera: La Val d'Aran (Lleida) y de Irati (Navarra).

¹¹ [Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.](#)

Respecto al número total de espacios naturales protegidos en España, es fundamental aclarar que es muy común la superposición de figuras de protección en un mismo espacio. Así, muchas áreas protegidas tienen simultáneamente diversas figuras de protección de ámbito regional, nacional o internacional. Por ejemplo, un espacio protegido con una figura contemplada en la legislación autonómica (un Parque Regional) puede ser al mismo tiempo LIC (y formar parte de la Red Natura de la UE), ZEPA, estar dentro de los límites de una Reserva de la Biosfera o formar parte del Convenio RAMSAR de humedales de relevancia internacional.

¿Entonces hemos superado el objetivo de protección del 30 %?

En el Marco Mundial de biodiversidad de Kunming-Montreal¹², aprobado en Montreal (Canadá) en diciembre de 2022 durante la COP15, los gobiernos se comprometieron a proteger el 30 % de la superficie terrestre y marina para 2030.

Teniendo en cuenta que en España hay un 36,2 % de la superficie terrestre protegida, ¿Se puede considerar que se ha alcanzado el porcentaje que marca Montreal?

Para llegar a esa conclusión, primero tenemos que ver el grado de protección de cada área protegida. Debido a que hay mucha disparidad en las denominaciones de áreas protegidas. La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) estableció un lenguaje común para identificar los estándares existentes en el mundo, una serie de categorías para definir de acuerdo a sus objetivos de gestión y por tanto con su grado de gestión.¹³

- Ia Reserva natural estricta.
- Ib Área silvestre.
- II Parque nacional.
- III Monumento o característica natural.
- IV Áreas de gestión de hábitats/especies.
- V Paisaje terrestre/marino protegido.
- VI Área protegida con uso sostenible de los recursos naturales.

¹² [United Nations Biodiversity Conference COP15 / CP-MOP10 / NP-MOP4](#)

¹³ UICN. Normativa Áreas Protegidas <https://www.uicn.es/mundial/>

Las categorías de protección más restrictivas corresponden a las reservas naturales y a los parques nacionales, es decir categorías I y II.

Si se tienen en cuenta las áreas protegidas de esas categorías en el España, se pasaría de tener cerca de **un 28 % de superficie terrestre protegida a tan solo el 0,78 %¹⁴ en la realidad. Y esta es la media nacional, en algunas Comunidades Autónomas el porcentaje es muy inferior.**

Es decir, sólo el 0,78 % de la superficie terrestre en España tiene protección estricta,

Si solo se tuvieran en cuenta las categorías I y II como áreas “protegidas” entonces estaríamos muy lejos del cumplimiento de los objetivos de protección a los que España se ha comprometido a nivel internacional.

De manera que no, no hay excesivo proteccionismo. El 99,2 % de la superficie protegida tiene figuras de protección que combinan el aprovechamiento tradicional de los recursos naturales con la conservación de la biodiversidad. Pero es importante destacar el papel fundamental que juegan estas figuras de protección no tan estricta en las estrategias y objetivos de conservación y, al mismo tiempo, en el mantenimiento de las actividades ligadas a esos valores y servicios que justificaron la protección del espacio.

Áreas protegidas en España contando todas las figuras de protección (arriba.) o solo las de protección estricta (abajo). Las primeras suponen un 28 % del territorio mientras que las segundas representan un mero 0,78 % (datos de 2020).



Imagen publicación Jordi Palau (2020).

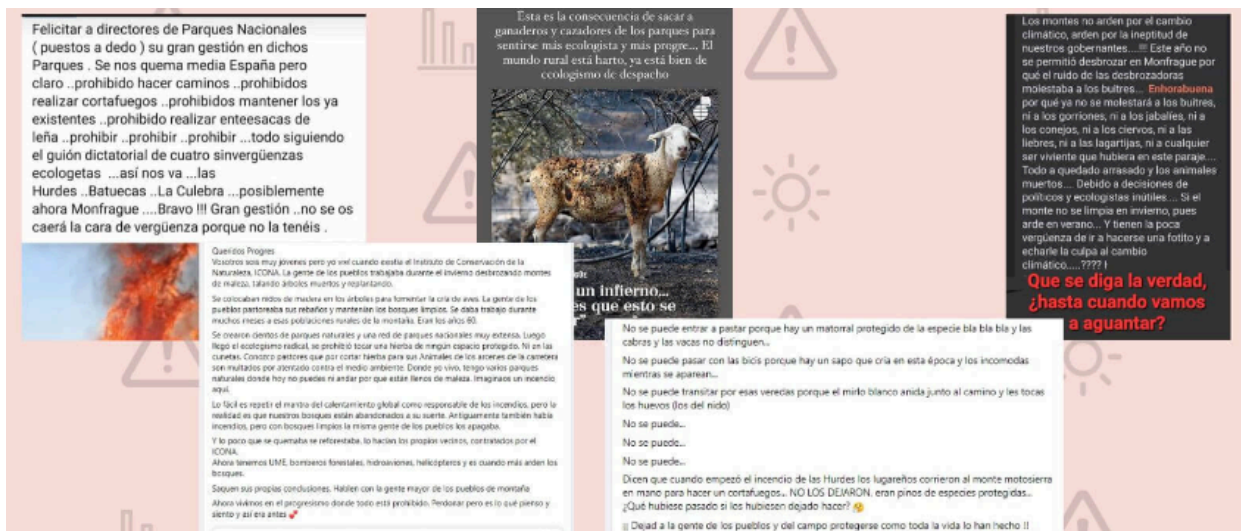
“Rewilding Iberia. Explorando el potencial de renaturalización en España” (Lynx Ed.).

¹⁴ 2020. Jordi Palau Puigvert. “Rewilding Iberica. Explorando el potencial de renaturalización en España”.

3.2- “La sociedad rechaza y quema las áreas protegidas”

Otro bulo muy extendido es el que argumenta que la gente provoca incendios forestales porque está harta de que no se pueda tocar el monte. Si acudimos a las cifras oficiales, el bulo se desmonta solo, ya que dentro de las motivaciones que aparecen en las estadísticas de incendios tan solo un 0,16 % de incendios están motivados por el rechazo a los espacios naturales protegidos. La superficie afectada según esta motivación es de 0,14 %¹⁵.

La estadística explica también que un 51,07 % de los incendios intencionados están en zona LIC y el 45,35 % en zona ZEPA, ligados a prácticas agropecuarias (quemadas agrícolas para regeneración de pasto). Se consideran intencionados bien por mala praxis o por no tener la autorización de quema correspondiente, pero no por una intención dolosa (así lo confirma la estadística). Por último, el 27 % de los incendios se ocasionan por negligencias y accidentes y están ligados a fumadores y al empleo de motores y máquinas.



Fuente: Las desinformaciones que culpan a los ecologistas y las leyes de protección ambiental de los incendios forestales. Maldita.es

¹⁵ Los incendios forestales en España. Decenio 2006-2015

3.3- “Las áreas protegidas no se pueden tocar, no se puede coger ni una piña”

“Este año no se permitió desbrozar en Monfragüe porque el ruido de las desbrozadoras molestaba a los buitres”

FALSO

Los montes no arden por el cambio climático, arden por la ineptitud de nuestros gobernantes....!!! Este año no se permitió desbrozar en Monfragüe por qué el ruido de las desbrozadoras molestaba a los buitres... **Enhorabuena** por qué ya no se molestará a los buitres, ni a los gorriones, ni a los jabalíes, ni a los conejos, ni a los ciervos, ni a las liebres, ni a las lagartijas, ni a cualquier ser viviente que hubiera en este paraje.... Todo a quedado arrasado y los animales muertos.... Debido a decisiones de políticos y ecologistas inútiles.... Si el monte no se limpia en invierno, pues arde en verano... Y tienen la poca vergüenza de ir a hacerse una fotito y a echarle la culpa al cambio climático.....???? |

**Que se diga la verdad,
¿hasta cuando vamos
a aguantar?**

[Fuente: Maldita.es](http://Maldita.es)

“No se puede tocar el monte, no se puede meter ganado, no se puede coger una piña, el monte está sucio, etc. El monte está abandonado y arde”. Estas afirmaciones son recurrentes pero no son ciertas, a pesar de que cada año copan titulares las declaraciones que cuestionan la existencia de espacios protegidos.

La realidad es la contraria. **Muchas de las actividades y aprovechamientos en áreas protegidas son compatibles con los objetivos de conservación y así quedan definidos en los Planes de Ordenación de Recursos Naturales (PORN) y en los Planes Rectores de Uso y Gestión (PRUG).**

Más del 81 % de los parques nacionales y 58 % parques naturales cuentan con su Plan Rector de Uso y Gestión, y el 90 % de los espacios protegidos Red Natura tienen instrumentos de planificación aprobados¹⁶. Es por tanto fundamental asegurar su implementación.

Incluso en los espacios con un mayor nivel de protección, como los Parques Nacionales, la normativa¹⁷ establece qué tipo de actividades compatibles pueden llevarse a cabo dentro del espacio. Y en otros espacios como la Red Natura 2000 hasta se promociona la introducción de ganado en extensivo para reducir la propagación de incendios, entre otras iniciativas.

Con respecto a la afirmación de “*No me extraña que haya tantos incendios, si es que no se puede coger ni una piña*” es falsa y un indicador de la falta de conocimiento de los espacios protegidos y en general de la cultura sobre el medio natural. En este caso concreto, el aprovechamiento de recursos naturales como las piñas, dependerá de la cantidad que se recoja (a gran escala), de dónde se recojan y de si es de titularidad pública o privada.

En relación a la afirmación “los montes están sucios porque no se pueden tocar”, hay que recordar que las masas forestales no son parques ni jardines y, por lo tanto, no “están sucios”. Los ecosistemas forestales no sólo están formados por árboles sino que son ecosistemas complejos donde también habitan especies herbáceas, matorral, arbustos, árboles muertos en pie y ramas y troncos caídos en el suelo. Cuanta mayor es esta diversidad biológica y estructural, más biodiversidad alberga, mejor es el estado de conservación y mayor es su resiliencia.

Mientras que algunos bosques y espacios protegidos deben ser gestionados para mantener esta complejidad y diversidad, gran parte del paisaje forestal es producto de muchas intervenciones humanas incluso en espacios naturales protegidos.

Cuando se decida no intervenir, será una forma de gestión que se realizará de forma planificada. No hay que confundirlo con abandono.

¹⁶ 2024. Europarc-España [Anuario 2023 del estado de las áreas protegidas en España.](#)

¹⁷ 2014. BOE. [Ley 30/2014, de 3 de diciembre, de Parques Nacionales](#)

3.4- “Las áreas protegidas arden más”

Felipe González en Cáceres

«Las áreas protegidas tienen el triple de riesgo de sufrir megaincendios forestales»



Fuente: Diario Hoy

Según las estadísticas oficiales de incendios forestales:

- Solo el 13,57 % de los incendios forestales afectaron a espacios naturales protegidos entre los años 2005 al 2017.
- Concretamente, tan sólo un 18,37 %¹⁸ de los incendios se originaron dentro de los espacios protegidos de la Red Natura 2000.¹⁹ (para el período 2011-2019).
- Sólo un 35,97 % de la superficie afectada por incendios se encuentra dentro de un espacio protegido, y hay que tener en cuenta que esta cifra es menor, porque hay varias superficies afectadas por incendios con duplicidad de Espacios Naturales Protegidos (ENP).

¹⁸ 2022. MITECO. Marta López García. La realidad de los incendios forestales en la parte española de la Red Natura 2000.

¹⁹ Para conseguir estos datos el estudio ha discriminado si la coordenada de origen estaba dentro o fuera del espacio natural protegido.

CUADRO: Datos de incendios forestales en el periodo 2005- 2017.

TOTALES		En ENP	
Número de siniestros	179.067	Número de siniestros	24.298
- Número de Conatos (< 1 hectárea)	117.781	- Número de Conatos (< 1 hectárea)	14.221
- Número de Incendios (>= 1 hectárea)	61.286	- Número de Incendios (>= 1 hectárea)	10.077
-Nº de Siniestros que afectaron solo a Superficie No Arbolada	120.975	-Nº de Siniestros que afectaron solo a Superficie No Arbolada	17.786
Nº de Siniestros que afectaron a Espacios Naturales Protegidos	24.299	Nº de Siniestros que afectaron a Espacios Naturales Protegidos	24.298
Nº de Grandes Incendios (>= 500 hectáreas)	364	Nº de Grandes Incendios (>= 500 hectáreas)	145
Nº de Siniestros con Incidencias de Protección Civil	4.146	Nº de Siniestros con Incidencias de Protección Civil	812
Superficies en hectáreas:			
Forestal			
Vegetación leñosa	1.297.132,51	Vegetación leñosa	470.517,13
- Arbolada	479.951,22	- Arbolada	187.943,37
- No arbolada	817.181,28	- No arbolada	282.573,76
Vegetación herbácea	151.930,95	Vegetación herbácea	50757,278
Total superficie forestal	1.449.063,46	Total superficie forestal	521.274,41
Pérdidas			
- Número de personas fallecidas	64	- Número de personas fallecidas	21
- Número de personas heridas	565	- Número de personas heridas	133
- Pérdidas económicas (euros)	1.041.747.087	- Pérdidas económicas (euros)	234.567.344
- Gastos de Extinción	71.667.356	- Gastos de Extinción	10.786.414

Fuente: Datos facilitados por el MITECO. Elaboración Greenpeace España

Un dato importante a destacar es que el 73 % de los municipios españoles (casi 6.000 de los 8.131 municipios que hay en España)²⁰ tienen parte de su territorio dentro de algún tipo de área protegida, de manera que los espacios protegidos pueden verse afectados por incendios forestales que comienzan en zonas próximas y, sin embargo, no son responsables de la evolución de los grandes incendios forestales.

3.5- Las áreas protegidas no tienen un mayor riesgo de incendio forestal

Buena parte de las **masas forestales en terrenos accidentados, macizos montañosos o cabeceras hidrográficas forman parte de la red de espacios naturales protegidos**. De hecho, un 40 % por la Red Natura 2000 es forestal exclusivamente, y un 23 % por otros espacios naturales protegidos es forestal exclusivamente.²¹

Desde el punto de vista de la prevención y extinción de incendios forestales, el hecho de que un porcentaje importante de la superficie forestal protegida se sitúe en áreas montañosas, agrestes, de topografía accidentada, etcétera, genera un extra de riesgo y dificultad a la hora de evitar la propagación del fuego. El personal experto en extinción señala estas áreas de orografía complicada como de gran complejidad para abordar la extinción de las llamas, y más en situaciones de incendios de alta intensidad. Pero **es la orografía la que acentúa esta dificultad, no el hecho de que estas zonas estén o no protegidas. Fuera de los espacios naturales protegidos, el riesgo es el mismo.**

Es importante analizar, y es importante reseñarlo, si hay una falta de integración del riesgo de incendios en los instrumentos de planificación del espacio protegido (PORN y PRUG) lo que obliga a una mayor coordinación entre diversas instancias administrativas de manera que se mejoren las estrategias de prevención (gestión forestal preventiva, infraestructuras, puntos de agua, etc.). Lo vemos en el siguiente punto.

²⁰ Anuario 2023 Europarc.

²¹ 2021. MITECO. [Informe sobre el estado del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad en España a 2020](#).

La gestión del riesgo de incendios forestales en áreas protegidas

Con designar un área como una figura de protección no es suficiente. Es el primer paso. Para garantizar los objetivos de conservación de los valores ambientales y socioeconómicos son fundamentales medidas de preservación activa y preventiva ante las distintas amenazas como los incendios forestales.

¿Cómo se integra el riesgo de incendio en las áreas protegidas?

Distintos informes y entrevistas a personas expertas sobre las herramientas de planificación relativas a incendios y a espacios protegidos de la Red Natura 2000, nos alertan que estas planificaciones “raramente coinciden”.

Así lo confirman distintos estudios²² de análisis. El estudio definió una checklist para análisis de la planificación de los espacios de la Red Natura 2000 y otro para el análisis de los planes de defensa de incendios forestales:

En los planes de gestión de espacios de la Red Natura 2000:

- Los incendios se mencionan como amenaza, sin embargo, no se detallan en los planes las causas y motivaciones de los incendios.
- No se realiza inventario de infraestructuras preventivas existentes o una propuesta de actuaciones necesarias, bien para su creación o para mantenerlo
- Tampoco se detallan en los planes propuestas de silvicultura preventiva para hacer las masas forestales más resilientes.
- En pocos planes se mencionan explícitamente las limitaciones legales o restricciones para la aplicación de tratamientos preventivos (desbroces,

²² 2022. Agresta Sociedad Cooperativa. “Análisis de integración de las herramientas de planificación”.

claras, podas...).

- Sólo 2 de los 16 planes analizados citan actuaciones de comunicación, sensibilización y educación ambiental ligados a los incendios forestales.

En los planes de prevención y extinción de incendios forestales:

- Se incluye un apartado específico sobre los espacios protegidos.
- Se hace referencia a la normativa de los espacios naturales protegidos, sin embargo no se citan los instrumentos de gestión. Se describe información sobre incendios forestales pero no se especifica la obligatoriedad de redactar planes básicos de prevención de incendios.
- Algunos proyectos llevan asociado desarrollar puntos de intervención preventiva. Para ello, se definen criterios para integrar la prevención de incendios forestales en los instrumentos de planificación de las áreas protegidas.

La conclusión es que los planes de gestión de los espacios de la Red Natura 2000 presentan un “vacío” generalizado sobre las medidas de prevención y gestión de incendios forestales.

*“En materia de planificación preventiva de incendios, a pesar de la existencia del riesgo de incendio como amenaza a especies o hábitats en todos los planes evaluados, **queda patente que los instrumentos vigentes para la gestión de espacios Red Natura 2000 adolecen de una falta importante de medidas adecuadas para la reducción del riesgo de incendio, tanto a nivel de infraestructuras como de tratamientos de selvicultura preventiva para la mejora de la resistencia y resiliencia de los ecosistemas o especies a proteger.**” Agresta Sociedad Cooperativa.*

Las personas expertas en la materia hablan de que la/os gestores de incendios forestales y la/os de espacios protegidos tienen diferentes visiones y que, en ocasiones, puede haber poca comunicación y falta de entendimiento sobre las acciones a realizar (especialmente en el ámbito preventivo). Y así lo confirma otro estudio de Agresta²³ a través de una encuesta anónima y voluntaria a personal técnico responsable de la conservación, prevención y extinción de incendios forestales. Algunas de las respuestas a las preguntas planteadas.

Sobre el contenido del plan de gestión de RN2000.

²³ 2022. MITECO. “Percepción propia y ajena de los técnicos. Resultados de las encuestas”.

- En relación con la comunicación, sensibilización y educación ambiental de los planes de gestión de espacios Red Natura 2000 vigentes, ¿se incluyen los incendios forestales como un elemento más a considerar?
 - Sólo un 7,4 % de las personas encuestadas contestan que sí.
 - 82,3 % contesta que nunca, pocos o algunos casos.
- En los planes de gestión de espacios Red Natura 2000, ¿se incorporan propuestas de selvicultura preventiva (desbroces, podas, claras, etc.) para mejorar la eficacia del operativo de extinción o para mejorar la resistencia y resiliencia de las masas forestales?
 - Sólo un 13,2 % contesta que sí.
 - 70,5 % contesta que nunca, pocos o algunos casos.

Sobre el contenido de los planes de defensa de incendios forestales.

- ¿Se identifican los espacios Red Natura 2000 como elementos de protección prioritaria (elementos vulnerables) frente al riesgo de incendio dentro de los planes de defensa/prevención vigentes en su comunidad autónoma?
 - 24,6 % contestan sí siempre.
 - 65,6 % contestan que no, pocas veces o en algunos casos.

Un 94,4 % de las personas encuestadas responsables de prevención de incendios forestales responde que es necesario o interesante plantear una metodología común para identificar zonas vulnerables a incendios forestales dentro de los espacios de la RN2000.

Importante destacar que no se trata de cuestionar la gestión de los espacios protegidos, sino apuntar que las planificaciones no se relacionan y que es un argumento más de mejora.

La importancia de las áreas protegidas ante el cambio climático.

El 93 % de la población española encuestada considera que los problemas

ambientales afectan su vida diaria y salud.²⁴

En este sentido los espacios naturales protegidos son fundamentales. La importancia de la protección de la biodiversidad es clave para asegurar la funcionalidad y productividad de los ecosistemas de las que dependemos para la regulación del clima, la conservación de las reservas de agua, sumideros de CO₂, fertilidad de suelos, hábitat de especies emblemáticas y un largo etcétera.

Esta protección se asegura a través de distintas figuras de espacios naturales protegidos, reconocidas en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CBD). En octubre, se celebrará su siguiente COP16 en Colombia, donde se espera que los países refuercen sus compromisos financieros para detener la pérdida de biodiversidad, protegiendo el 30% de superficie terrestre y marítima.

Por ello, es fundamental no cuestionar la importancia de las áreas protegidas y mucho menos culpabilizar a la protección de la naturaleza por el agravamiento de los grandes incendios forestales.

Hay una oportunidad en la COP16 como también en el Reglamento de la Restauración de la Naturaleza, aprobado el pasado 17 de junio de este año²⁵. El reglamento es una respuesta a las demandas de más de un millón de ciudadanos y ciudadanas, empresas, 6.000 personas científicas²⁶ y organizaciones ecologistas y sociales, que han trabajado incansablemente para su aprobación.

Este marco normativo representa una oportunidad histórica para la recuperación del 20% de los ecosistemas terrestres de la UE para 2030, y la restauración total de los ecosistemas degradados para 2050, entre los que se encuentran los ecosistemas forestales afectados por el fuego.

Restaurar espacios degradados por el fuego es una oportunidad ya que su abandono supone masas forestales poco naturales, muy alejadas de la madurez y muy vulnerables ante plagas e incendios recurrentes, ya que donde hubo fuego, se homogeneiza el paisaje generando un entorno más proclive a arder. Por eso, ante el riesgo de grandes incendios forestales, es importante establecer estrategias de restauración, reducción de la densidad del arbolado, de matorral para evitar el exceso y la continuidad del combustible, de esta manera reducir el riesgo de propagación de las llamas.

²⁴ 2024. Eurobarómetro Unión Europea. [Actitudes de la población europea hacia el medio ambiente](#)

²⁵ 2024, 17 de junio. Consejo de la UE. [Reglamento sobre la Restauración de la Naturaleza: el Consejo da luz verde definitiva](#)

²⁶ 2024, 5 de febrero. [Role of science and scientists in public debates around environmental policy negotiations: the case of nature restoration and agrochemical regulation in the European Union](#)

Conclusiones sobre los incendios forestales en áreas protegidas.

El discurso *greenblaming* es una fórmula simplona que desvía la atención de las soluciones al reto de los grandes incendios forestales. Un discurso que exime de responsabilidad a los dirigentes políticos. **Las áreas protegidas no son responsables del agravamiento de los incendios forestales y el ecologismo no tiene la culpa de los grandes incendios forestales.**

1. No hay un excesivo conservacionismo. Tan sólo el 0,78 % de la superficie protegida tiene estándares rigurosos de protección. El 99,2 % de la superficie restante no está estrictamente protegida y su régimen de protección es compatible con actividades económicas agrícolas, forestales, cinegéticas, ganaderas, turísticas, etc.

Los grandes incendios forestales no se deben a un excesivo proteccionismo.

2. La estadística lo confirma, **las áreas protegidas no arden más.** Tan sólo el **13,57 % de los siniestros afectaron a ENP entre los años 2005-2017 y únicamente en un porcentaje muy bajo el incendio se origina dentro del espacio protegido.** Por ejemplo, en el caso de los espacios integrados en la **Red Natura 2000**, para el período 2011-2019, tan sólo un 18,37 %²⁷ de los incendios se originaron dentro de los espacios protegidos.
3. Un porcentaje importante de la superficie forestal protegida se sitúa en áreas montañosas y de topografía accidentada y sí, genera un extra de riesgo y dificultad a la hora de evitar la propagación del fuego. Pero **es la orografía la que acentúa esta dificultad, no el hecho de que estas zonas estén o no protegidas.** Fuera de los espacios naturales protegidos, el riesgo es el mismo.

²⁷ 2022. MITECO. Marta López García. “La realidad de los incendios forestales en la parte española de la Red Natura 2000”.

4. **Cuando llegan las llamas, la planificación y gestión de las áreas protegidas raramente coincide con la planificación de incendios forestales y viceversa.** Las áreas protegidas no arden más, pero también es cierto que los instrumentos de gestión vigentes, por ejemplo, en los espacios Red Natura 2000 adolecen de una falta importante de medidas adecuadas para la reducción del riesgo de incendio, tanto a nivel de infraestructuras como de tratamientos de selvicultura preventiva. Es fundamental que se realicen estudios en las distintas figuras de protección y que haya una coordinación entre quienes gestionan las áreas protegidas y quienes se encargan de la prevención, control y extinción de incendios forestales (incluidas las administraciones).
5. **Un dato importante a destacar es que el 73 % de los municipios españoles tienen parte de su territorio dentro de algún tipo de área protegida,** de manera que los espacios protegidos pueden verse afectados por incendios forestales que comienzan en zonas próximas y, sin embargo, no son responsables de la evolución de los grandes incendios forestales.
6. Los **objetivos de protección y de restauración representan una oportunidad para prevenir los incendios de alta intensidad.**

Grandes incendios forestales: informar bien es prevenir centrandose en soluciones.

Una vez conocidos los datos que muestran que, como en muchos otros ámbitos, los bulos hacen mucho daño, queda la labor fundamental de conocer y difundir correctamente las causas de una problemática que se ve muy agravada por el cambio climático y conocer y difundir las soluciones.

Demandas

Reducción de las igniciones. Origen del fuego.

- Sin igniciones no hay propagación. La mejor solución es que el incendio no comience. Para ello es fundamental profundizar el estudio de las motivaciones de los incendios forestales y más cuando suceden en áreas de gran valor ambiental. De especial relevancia es avanzar en el conocimiento de la categoría estadística de “intencionado”. Esta categoría muchas veces se confunde con piromanía o vandalismo (que son otras categorías). El "intencionado" hace referencia al uso del fuego como beneficio para actividades como quemas agrícolas, para ampliación de pastos, etc.
- Realizar campañas de comunicación y sensibilización a la población para acercar la cultura forestal, así como el conocimiento sobre espacios naturales protegidos tanto en su importancia y sus beneficios como en lo relativo a su adecuada gestión, para desterrar mitos falsos y bulos que a nadie ni a nada benefician, especialmente en todo lo relativo a aprovechamientos forestales.
- Acercar la cultura forestal y la importancia de las áreas protegidas, así como su gestión para luchar contra la desinformación y reducir así los conflictos asociados al desconocimiento y creencias erróneas.
- Acercar la realidad de los incendios forestales y la realidad de la importancia del fuego en los ecosistemas. Hay que convivir con los incendios forestales, no es posible ni deseable la ausencia de incendios. El reto es que éstos sean de baja intensidad, sostenibles ecológicamente y socialmente.

Reducción del riesgo de propagación de incendios forestales.

- Analizar en profundidad la afección de los incendios forestales en áreas protegidas en las distintas comunidades autónomas. La realidad es compleja y variada.
- Coordinar e integrar la planificación de las áreas protegidas y las de defensa y extinción de incendios forestales.
- Garantizar los recursos económicos y humanos para garantizar la gestión y conservación de las áreas protegidas, incrementando el porcentaje de planes para asegurar una gestión eficaz de los instrumentos de planificación.

- Fomentar iniciativas para implicar a las personas propietarias como las relativas a custodia del territorio.
 - Evaluar el estado de conservación de hábitats así como identificar rodales maduros para su conservación.
-

LAS ÁREAS PROTEGIDAS NO AGRAVAN LOS INCENDIOS

Julio 2024

GREENPEACE