



UNA REFORMA FISCAL JUSTA Y VERDE

10 MEDIDAS BÁSICAS

Noviembre 2024

En los últimos años un grupo de organizaciones sociales, de cooperación para el desarrollo, sindicales y ecologistas hemos pedido¹ al gobierno una reforma fiscal progresiva y verde para salir del marco de la denominada *austeridad 2.0* impuesto por las nuevas reglas fiscales europeas y avanzar hacia **un marco de responsabilidad fiscal del dinero público para una economía más justa y resiliente** al servicio de las personas y el planeta. Es fundamental que los compromisos derivados del plan fiscal estructural enviado el 15 de octubre 2024 por el Gobierno a la Comisión Europea² se desarrollen garantizando el espacio fiscal necesario para una transición ecológica justa y los derechos sociales³.

España sigue por debajo de la media europea en presión fiscal -36,8% frente al 41,7%-. Es decir, **existe un amplio margen para tener una fiscalidad más justa**, aumentar la progresividad de impuestos de la renta, el capital y el patrimonio, y cerrar de manera permanente los agujeros de la fiscalidad corporativa. Asimismo, **es fundamental salir del pelotón de cola de la fiscalidad verde** - los impuestos verdes alcanzan solo un 1,5% del PIB frente al 2% de la media de la UE -. Es momento de sacar del cajón el *Libro blanco de la reforma fiscal* y avanzar en medidas que concilien el “final del mundo” con el “final de mes”.

¹ [CARTA GOBIERNO plan fiscal estructural nacional junio 2024.docx](#) y [Carta gobernanza económica UE marzo2023](#)

² En el [Plan Fiscal y Estructural de medio plazo 2025-2028](#) el Gobierno explica las reformas, inversiones y medidas de ajustes fiscal a siete años vista, para cumplir con el objetivo de la reducción de la deuda pública y del déficit público requeridos por las nuevas reglas fiscales europeas. En dicho plan el Gobierno propone “*En el horizonte de validez del Plan de medio plazo están previstas medidas adicionales de refuerzo de la progresividad del sistema, aumento de la tributación corporativa de los grandes grupos económicos y profundización en la tributación medioambiental y la disuasoria de consumos indeseados. El despliegue de las medidas en el tiempo, dentro de la estrategia de cambios fiscales progresiva para reforzar los ingresos públicos, aumentar su ratio sobre el PIB y reducir el diferencial con la Unión Europea*”.

³ [Austeridad | ¿Tenemos un plan para la gente y las futuras generaciones? - El Salto - Edición General](#)



En este sentido hay diez medidas urgentes para una reforma fiscal con foco en el bienestar colectivo:

1. Dar un paso más allá sobre la tributación temporal sobre beneficios extraordinarios a la banca y empresas energéticas⁴ y **definir un impuesto permanente para gravar dichos “beneficios caídos del cielo”, motivado principalmente por las posiciones de poder monopolístico**, en sectores estratégicos donde el poder de los grandes oligopolios detrae rentas de la ciudadanía de manera estructural y compromete el bienestar de la mayoría.
2. **Reformar el Impuesto de Sociedades**, poner fin a la transferencia de beneficios corporativos a las guaridas fiscales y limitar las múltiples deducciones y bonificaciones de las que se benefician las grandes empresas.
3. **Acabar con los privilegios del régimen especial de las Sociedades Anónimas Cotizadas de Inversión Inmobiliaria (SOCIMI)** y de las sociedades de inversión como las de capital variable (SICAV) o de Inversión Libre (SIL), que fomentan la financiarización de la vivienda y de las tierras agrícolas perjudicando el bienestar colectivo y representan un privilegio regresivo en favor de grandes patrimonios.
4. **Impuesto a ultraricos**, vía modificación y refuerzo del Impuesto de Solidaridad de Grandes Fortunas y en línea con la propuesta “Zucman” que se está negociando en el G20 con el liderazgo de Brasil, el apoyo del Gobierno de España y el clamor de la ciudadanía⁵. En España hay aproximadamente 27 milmillonarios y 852 personas con un patrimonio de más de 30 millones de euros.
5. **Un impuesto al lujo por daños ambientales a jets, yates, SUVs, etc.** En términos de emisiones per cápita, una persona del 1% más rico contamina 17 veces más que una persona de la mitad de la población con menores ingresos⁶. Un vuelo en jet privado contamina 10 veces más que el equivalente en un vuelo comercial ordinario y quien lo usa emite casi lo mismo que una persona europea de media durante un año⁷.

⁴ La banca española ha acumulado en el tercer trimestre de 2024 un récord de beneficios que supera los 23.000 millones. En el caso de las energéticas, Iberdrola, Endesa, Naturgy, Repsol y Cepsa ganaron 7.770 millones en el primer semestre de 2024, ya con un mercado energético supuestamente normalizado y el gravamen del Gobierno. Esto es un 12% más de beneficio que en 2022, en plena crisis por la guerra de Ucrania.

⁵ [TAX THE RICH](#)

⁶ [Los milmillonarios generan más emisiones de carbono en 90 minutos que una persona promedio en toda su vida | Oxfam International.](#)

⁷ [Tres aeropuertos españoles entre los cinco que reciben más vuelos de jets privados en Europa - ES | Greenpeace España](#)



6. **En relación a gravar mejor las rentas altas: aumento de la progresividad del IRPF y del impuesto del patrimonio**, con foco especial en los tramos más elevados de renta, acabando con el trato favorable del capital financiero respecto a las rentas del trabajo y suprimiendo beneficios fiscales de carácter regresivo. **Establecimiento de un tipo mínimo común del impuesto de sucesiones y donaciones entre las diferentes comunidades autónomas.**
7. **Impuesto progresivo a propietarios viviendas vacías según el número de propiedades, subida del IVA para pisos turísticos y prórroga y ampliación por tres años de la bonificación en el IRPF por mejoras de rehabilitación energética** - aislamientos e instalación de sistemas basados en energías renovables, como autoconsumo individual o colectivo - en la vivienda habitual.
8. **Revisar en verde la fiscalidad en el transporte que es la mayor fuente de emisiones de gases de efecto invernadero**⁸: acabar con la amnistía fiscal del queroseno que favorece a las compañías aéreas - 4.610 millones de euros de exenciones en 2022 - y **aumentar la progresividad del impuesto de matriculación en los nuevos vehículos de combustión**. Al mismo tiempo, **prolongar un año más las ayudas al transporte público en las ciudades**, medida que ha contribuido a reducir emisiones e incrementar su uso. **En 2026 debería estar disponible un abono único de transporte** con tarifa plana a un precio asequible para todo el territorio⁹.
9. **Establecer un IVA progresivo de la electricidad** según niveles de consumo per cápita, empezando en 0% para los consumos inferiores y para el autoconsumo y subiendo de manera progresiva en los tramos altos hasta el 16%. **Reducir el IVA de los alimentos ecológicos**, saludables y de proximidad.
10. **Elaborar una verdadera lista de guaridas fiscales y aumentar las capacidades y recursos para luchar contra la evasión fiscal y la planificación fiscal agresiva**, especialmente de los técnicos del Ministerio de Hacienda, y aumentar las plantillas de la Agencia Tributaria, Haciendas Forales y Agencias y Servicios tributarios autonómicos para alcanzar la media ponderada de las administraciones tributarias europeas. El escaqueo fiscal de las élites en España es de 140 mil millones de euros al año, suficiente para doblar los recursos de la acción climática.

⁸ Según el Miteco, el sector transporte representa el 30,7 % de las emisiones totales de gases de efecto invernadero en España, representando el transporte por carretera por sí solo un 28,4 %.

⁹ [Greenpeace propone la creación de "T-lleva", un abono único de transporte para moverse de forma sostenible por todo el país](#)



Un mayor espacio fiscal implica una mayor responsabilidad y exigencia en el uso del gasto público y su contribución eficaz al bienestar de la ciudadanía. Por ello es fundamental que los recursos recaudados sirvan efectivamente para reforzar una transición ecológica justa y democrática y garantizar políticas públicas en derechos fundamentales de las personas como el acceso a servicios públicos de calidad en sanidad y educación pública, protección social, vivienda, acogida e inclusión, vida libre de violencias, agua y energía limpia, transporte público y alimentación sana. Se deben incentivar las inversiones públicas que reduzcan las desigualdades, que fomenten una cooperación internacional, mejoren las condiciones laborales (productivas y reproductivas) y refuercen los derechos recogidos en la Carta Social Europea.

España necesita urgentemente una reforma fiscal justa y verde¹⁰ que elimine los privilegios fiscales de las élites y democratice la economía en favor de la ciudadanía y las futuras generaciones.

El momento es ahora.

Organizaciones firmantes,



¹⁰ <https://institut-rousseau.fr/wp-content/uploads/2024/05/RTNZ-Annexes-Spain-V4PAO.pdf>

